



PERFIL TUC Nº. 9

# ALIANZA POR EL CENTRO DE RECIFE, BRASIL

Marzo 2024

RECIFE

# Acerca de los Perfiles de Laboratorios Urbanos TUC

Perfiles TUC es una serie de informes breves elaborados como parte del proyecto Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC, por sus siglas en inglés). Difunden información sobre los desafíos y oportunidades existentes para abordar temas transversales de transformación urbana sostenible y de desarrollo a través de la acción climática inclusiva en cinco ciudades de América Latina.

La primera edición, Perfiles de Ciudades TUC, presentó cada ciudad y los factores contextuales que pueden permitir o dificultar las transformaciones de la sostenibilidad urbana. Esta segunda edición, Perfiles de Laboratorios Urbanos TUC, muestra los avances logrados por los socios del proyecto y los miembros de los laboratorios en cada una de estas ciudades desde 2021.

Los Laboratorios Urbanos (LUs) son el enfoque central de TUC. Estos consisten en reuniones periódicas de una amplia gama de partes interesadas, que colaboran e intercambian conocimientos para co-crear colectivamente soluciones innovadoras para desafíos urbanos complejos. Además, lo hacen de una manera participativa, intersectorial e inclusiva. Si bien los enfoques del LU han atraído la atención mundial, todavía hay información limitada sobre su implementación. Estos informes tienen como objetivo llenar un vacío en el conocimiento práctico sobre los laboratorios vivos (*living labs*). La serie ilustra cómo los LUs contribuyen a comunidades y ciudades más respetuosas con el clima y socialmente justas.

El presente informe fue coproducido por miembros del LU, personal e investigadores locales e internacionales del proyecto. En este se ofrece un resumen de las medidas adoptadas, los retos encontrados y los principales logros alcanzados hasta la fecha por la Alianza por el Centro de Recife, el LU establecido en Recife, Brasil, con el apoyo de TUC. Concluye con lecciones aprendidas para catalizar un cambio transformador hacia la sostenibilidad.

Este Perfil del Laboratorio Urbano del TUC fue desarrollado por la Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS) en colaboración con el Instituto Alemán de Desarrollo y Sostenibilidad (IDOS), la oficina de Brasil del World Resources Institute (WRI Brasil) y los participantes de la Alianza por el Centro de Recife. Se basa en datos originales de observaciones etnográficas y entrevistas realizadas entre 2021 y 2023, así como en reflexiones críticas sobre las experiencias de todas las personas involucradas.

Este informe debería citarse como: Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC). Perfil de Laboratorio Urbano N.º 9: Alianza por el Centro de Recife, Brasil. Bonn: Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS).

Imagen de portada: Comunidade do Pilar en Bairro do Recife, abril 2022. © Adriana Preta / WRI Brasil

Fomentado por:



en virtud de una decisión del Bundestag alemán



## AUTORES

### **Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS)**

Lucas Turmena  
Flávia Guerra  
Altiere Freitas  
Alejandra Ramos-Galvez  
Simone Sandholz

### **Instituto Alemán de Desarrollo y Sostenibilidad (IDOS)**

Michael Roll

### **World Resources Institute (WRI)**

#### **WRI Brasil**

Isadora Freire  
Millena Oliveira

### **Este informe es el resultado de los esfuerzos de colaboración entre el consorcio TUC y la Alianza por el Centro de Recife. Por la presente, los autores reconocen el trabajo y las contribuciones de todos los miembros pasados y presentes del LU.**

Adauto Gomes, *Instituto Federal de Pernambuco (UFPE)*  
Adriana Gonzaga, *Comunidade do Pilar*  
Adrielle Meca, *Comunidade do Pilar*  
Alexsandra Maria da Conceição, *Comunidade do Pilar*  
Amelia Reynaldo, *consultora*  
Ana Carolina da Silva Santos, *Comunidade do Pilar*  
Ana Claudia Miguel, *Comunidade do Pilar*  
Ana Paula Bittencourt, *Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional (IPHAN)*  
Ana Paula Vilaça, *Gabinete do Centro (Recentro), Prefeitura do Recife*  
André Santos, *Yolo Coliving*  
Andrea Câmara, *Universidade Católica de Pernambuco*  
Andresa Santana, *Núcleo de Gestão do Porto Digital*  
Angela Pereira, *Comunidade do Pilar*  
Anneliese Paes Leme, *Associação Metropolitana de Ciclistas Urbanos (Ameciclo)*  
Arnaldo Santana, *Instituto da Cidade Pelópidas Silveira (ICPS), Prefeitura do Recife*  
Arthur Braga, *Espaço Criadouro*  
Augusta Holanda, *ICPS*  
Augusto Ferrer, *Instituto de Arquitetos do Brasil (IAB-PE)*  
Beatriz Meunier, *Secretaria Executiva de Inovação Urbana (SEIURB), Prefeitura do Recife*  
Bela Neves, *Movimento dos Trabalhadores Sem Teto (MTST)*  
Brenda Gomes da Silva, *Comunidade do Pilar*  
Breno Coelho, *Espaço Criadouro*  
Brunna Campos, *Secretaria de Meio Ambiente e Sustentabilidade, Prefeitura do Recife*  
Camila Domingues, *Casa das Asas*  
Catarina Kiss, *Centro de Estudos Avançados do Recife (CESAR)*

Cecilia Vargas, *Diretoria de Preservação do Patrimônio Cultural (DPPC), Prefeitura do Recife*  
Circe Monteiro, *Inciti / UFPE*  
Clara Cavalcanti, *Recentro*  
Cristina da Conceição, *Comunidade do Pilar*  
Daianne Rafael, *Agência Recife para Inovação e Estratégia (ARIES)*  
Daniel Pernambucano, *Verdiera*  
Dayse Vital, *ARIES*  
Débora Nadine, *Fundação do Patrimônio Histórico e Artístico de Pernambuco*  
Diogo Nogueira, *Yolo Coliving*  
Dirceu Marroquim, *Secretaria de Cultura, Prefeitura do Recife*  
Dorilene Maria de Lima, *Comunidade do Pilar*  
Emanuela Mireli Batista Leite, *Comunidade do Pilar*  
Emilly Marcelly, *Comunidade do Pilar*  
Fabiana Andrade, *CESAR*  
Francisco Cunha, *Observatório do Recife*  
Geysa Vilela, *Núcleo de Gestão do Porto Digital*  
Gilberto Sobral, *Secretaria de Cultura, Prefeitura do Recife*  
Glauco Nonato da Silva, *Comunidade do Pilar*  
Graziele da Silva Batista, *Comunidade do Pilar*  
Gustavo Barros, *Ameciclo*  
Hermano Ramos, *Espaço Criadouro*  
Igor Sacha, *Igreja A Ponte*  
Isabella de Roldão, *Gabinete da Vice-Prefeitura, Prefeitura do Recife*  
Jailson dos Anjos, *Associação Nacional dos Catadores*  
Jairo Silva, *Comunidade do Pilar*  
Jaqueline Campos Alves, *Comunidade do Pilar*  
Jaqueline Francis, *Secretaria de Habitação, Prefeitura do Recife*  
Jéssica Cunha, *ICPS*  
Jonatas Souza, *Recentro*  
Josafá José, *Comunidade do Pilar*



Joziane Cardoso, *Comunidade do Pilar*  
Julia Machado, *Núcleo de Gestão do Porto Digital*  
Keyla Maria, *Comunidade do Pilar*  
Lahys Alves, *MTST*  
Larissa Menezes, *DPPC*  
Laudiceia Santos, *Cooperativa de Catadores COOPAGRES*  
Leandra Patrícia de Lima, *Comunidade do Pilar*  
Lucas França, *Espaço Criadouro*  
Lucivância Vasconcelos, *Comunidade do Pilar*  
Luiz Henrique Lira, *Empresa de Urbanização do Recife (URB), Prefeitura do Recife*  
Luiz Roberto, *Secretaria de Meio Ambiente e Sustentabilidade, Prefeitura do Recife*  
Luiza Reithler, *IAB-PE*  
Maria Eduarda Médicis, *Secretaria de Habitação, Prefeitura do Recife*  
Maria José da Silva, *Comunidade do Pilar*  
Maria Rosângela Vasconcelos, *Comunidade do Pilar*  
Mariana Asfora, *ICPS*  
Marina Varjal, *Espaço Criadouro*  
Matheus Mendes, *Comunidade Pequenos Profetas*  
Matheus Nascimento, *CAUS Cooperativa*  
Maxwell Vieira, *ARIES*  
Melina Motta, *Coletivo Massapê*

Micaela Nascimento, *Comunidade do Pilar*  
Nilson Melo, *Comunidade do Pilar*  
Noé Sergio, *IAB-PE*  
Norah Neves, *Secretaria de Habitação, Prefeitura do Recife*  
Paula Farias, *Comunidade do Pilar*  
Paulo Moraes, *Secretaria de Segurança Cidadã, Prefeitura do Recife*  
Pedro Britto, *Coletivo Massapê*  
Pedro Guedes, *Secretaria de Desenvolvimento Economico, Ciência, Tecnologia e Inovação, Prefeitura do Recife*  
Raíssa Monteiro, *ARIES*  
Rayane Aguiar, *Recentro*  
Renato Zerbinato, *Ameciclo*  
Rúbia Campelo, *Frente Parlamentar do Centro, Câmara de Vereadores*  
Sandro da Prata, *Comunidade do Pilar*  
Sérgio Murilo, *Uninassau*  
Suelendone Gonzaga, *Comunidade do Pilar*  
Tercília Vila Nova, *URB*  
Thiago Araújo, *Uninassau*  
Ubirajara Paz, *ICPS*  
Valeska Vasconcelos, *Comunidade do Pilar*  
Vitor Araripe, *CAUS Cooperativa*  
Viviane Gomes da Silva, *Comunidade do Pilar*



Comunidade do Pilar en Bairro do Recife, abril 2022. © Adriana Preta / WRI Brasil

# El Laboratorio Urbano: Alianza por el Centro de Recife

## Contexto LU

En 2021, se estableció un Laboratorio Urbano (LU) de TUC en la ciudad costera de Recife, capital de Pernambuco, en el noreste de Brasil. Concebido originalmente por el consorcio TUC como una iniciativa para la descarbonización de *Porto Digital* (un parque tecnológico urbano situado en el centro histórico de la ciudad, *Bairro do Recife*), el enfoque geográfico del LU cambió rápidamente una vez que los miembros del LU se involucraron. La iniciativa se conoció como la Alianza por el Centro de Recife (*Aliança pelo Centro do Recife*) (Roll et al. 2024).

Esta decisión se guio por criterios que consideraron específicamente la presencia de residentes, la presencia de personas en situación de vulnerabilidad y el potencial para su integración e inclusión.

Los orígenes de la *Comunidade do Pilar* se remontan a las transformaciones de mediados del siglo XX en el centro histórico de Recife. Las casas que antes ocupaban los trabajadores fueron demolidas, lo que provocó el desplazamiento de familias, para dar paso a la modernización de las actividades portuarias.

Desde el inicio se llevaron a cabo evaluaciones técnicas y comunitarias del centro de la ciudad de Recife con la ayuda de los miembros del LU. Después de un diagnóstico exhaustivo de las áreas circundantes, los miembros del LU decidieron reorientar sus esfuerzos hacia la mejora de las condiciones de vida en la *Comunidade do Pilar* (ver **Figura 1**).

### Comunidade do Pilar



FIGURA 1: LOCALIZACIÓN DE LA COMUNIDADE DO PILAR EN RECIFE, BRASIL.  
© WRI BRASIL Y UNU-EHS CON DATOS DEL INSTITUTO BRASILEÑO DE GEOGRAFÍA Y ESTADÍSTICA (IGBE)

Esos trabajadores, que necesitaban permanecer cerca de sus lugares de trabajo y no podían permitirse otras opciones, establecieron la *Favela do Rato*, que luego se convirtió en *Comunidade do Pilar*. A pesar de los esfuerzos iniciales de rehabilitación en la década de 1980 y los intentos posteriores de revitalizar el *Bairro do Recife* en la década de 2000, centrados en el parque tecnológico *Porto Digital*, los resultados condujeron a transformaciones desiguales.

*Comunidade do Pilar* perduró en el *Bairro do Recife* y actualmente tiene un estatus más seguro como una de las más de 160 Zonas Especiales de Interés Social de la ciudad. Estas áreas urbanas están designadas por la ley municipal para fines de vivienda social (Turmena et al. 2022). A pesar de su ubicación céntrica y su proximidad a las principales zonas turísticas, la *Comunidade do Pilar* sigue estando segregada del resto de la ciudad, y las y los residentes viviendo en condiciones difíciles. De las aproximadamente 350 familias de la comunidad, el 55 por ciento reside en viviendas sociales mal construidas, mientras que las familias restantes viven en viviendas precarias. El acceso limitado a servicios públicos como el saneamiento, atención en salud y educación, así como la falta de fiabilidad de fuentes de ingresos, agravan aún más la vulnerabilidad de esta comunidad. Además, un censo liderado por la comunidad mostró que tres cuartas partes de las cabezas de hogar realizan trabajos informales (Aliança pelo Centro do Recife y Alianças para Transformação Urbana, 2023). La falta de espacios públicos verdes en el barrio intensifica los impactos del cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos, en particular las lluvias intensas y el calor intenso (detalles en el **Recuadro 1**).

La Alianza por el Centro de Recife utiliza el enfoque del LU para abordar estos desafíos y, al mismo tiempo, promover el desarrollo urbano con bajas emisiones de carbono. Facilitada por WRI Brasil, el LU ha estado celebrando reuniones desde diciembre de 2021, reuniendo a representantes del gobierno, organizaciones no gubernamentales, el sector privado y varios otros sectores (**Figura 2**, página 9).



Comunidade do Pilar en Bairro do Recife, abril de 2022.  
© Adriana Preta/WRI Brasil

## Recuadro 1

### Vivienda social y cambio climático en la Comunidade do Pilar

Los desafíos que plantean la crisis climática y la crisis de la vivienda están estrechamente entrelazados. Los desastres relacionados con el clima pueden destruir viviendas, provocar condiciones de vida insostenibles y desplazar a las personas de sus comunidades. Al mismo tiempo, la crisis de la vivienda a menudo se manifiesta como una escasez de viviendas en condiciones de habitabilidad en espacios urbanos adecuados, lo que a su vez resulta en la reubicación de personas en zonas de riesgo de desastres o las somete a condiciones de vida deficientes en barrios precarios.

Dentro de la *Comunidade do Pilar*, la búsqueda de una vivienda segura para todos es una preocupación apremiante. Desde la década de 2010, la comunidad ha estado esperando la finalización de un proyecto de mejoramiento financiado por el gobierno federal, el Programa de Recalificación Urbanística e Inclusión Social de la Comunidad del Pilar. Este proyecto preveía la construcción de 588 nuevas viviendas, así como mejoras de infraestructura por parte del gobierno municipal. Sin embargo, el proyecto encontró varios obstáculos, entre ellos el descubrimiento de yacimientos arqueológicos donde se pretendía construir nuevas viviendas.

Para 2023, solo se completaron 192 apartamentos en la *Comunidade do Pilar*, con aproximadamente 500 residentes, dejando a una parte de la comunidad residiendo en las mismas viviendas precarias (Aliança pelo Centro do Recife y Alianças para Transformação Urbana, 2023). Ambos grupos están expuestos a olas de calor y tormentas, careciendo de medios para remediar las consecuencias de una mala planificación y construcción, como la ausencia de medidas de climatización adecuadas.

Fomentar un desarrollo con bajas emisiones de carbono en esta comunidad implica integrar prácticas que tienen en cuenta el clima en las unidades de vivienda nuevas y existentes, que abarquen tanto la construcción como la operación de edificaciones. Estas deben adaptarse al clima local e incorporar medidas específicas de eficiencia energética, especialmente para la iluminación y la climatización.

En una ciudad con altas temperaturas como Recife, el despliegue de sistemas de iluminación eficientes, como la tecnología LED, junto con unidades de aire acondicionado de alta eficiencia, ayudaría a reducir el consumo de energía, las emisiones asociadas y los costos. Para las comunidades de bajos ingresos como *Comunidade do Pilar*, la integración de la luz natural y las características de climatización en los diseños de los edificios, como la ventilación y el aislamiento, podría abordar el desafío del acceso limitado a la refrigeración mecánica y mejorar el confort térmico en las viviendas (Aliança pelo Centro do Recife y Alianças para Transformação Urbana, 2023).

Desvincular el desarrollo de las emisiones en este barrio también requiere inversiones en servicios públicos e infraestructura, incluido el transporte público y la infraestructura ciclista. La participación de la comunidad en esas decisiones y proyectos de inversión es crucial, no sólo para asegurar su pertinencia local, sino también para garantizar la apropiación y la sostenibilidad a largo plazo.

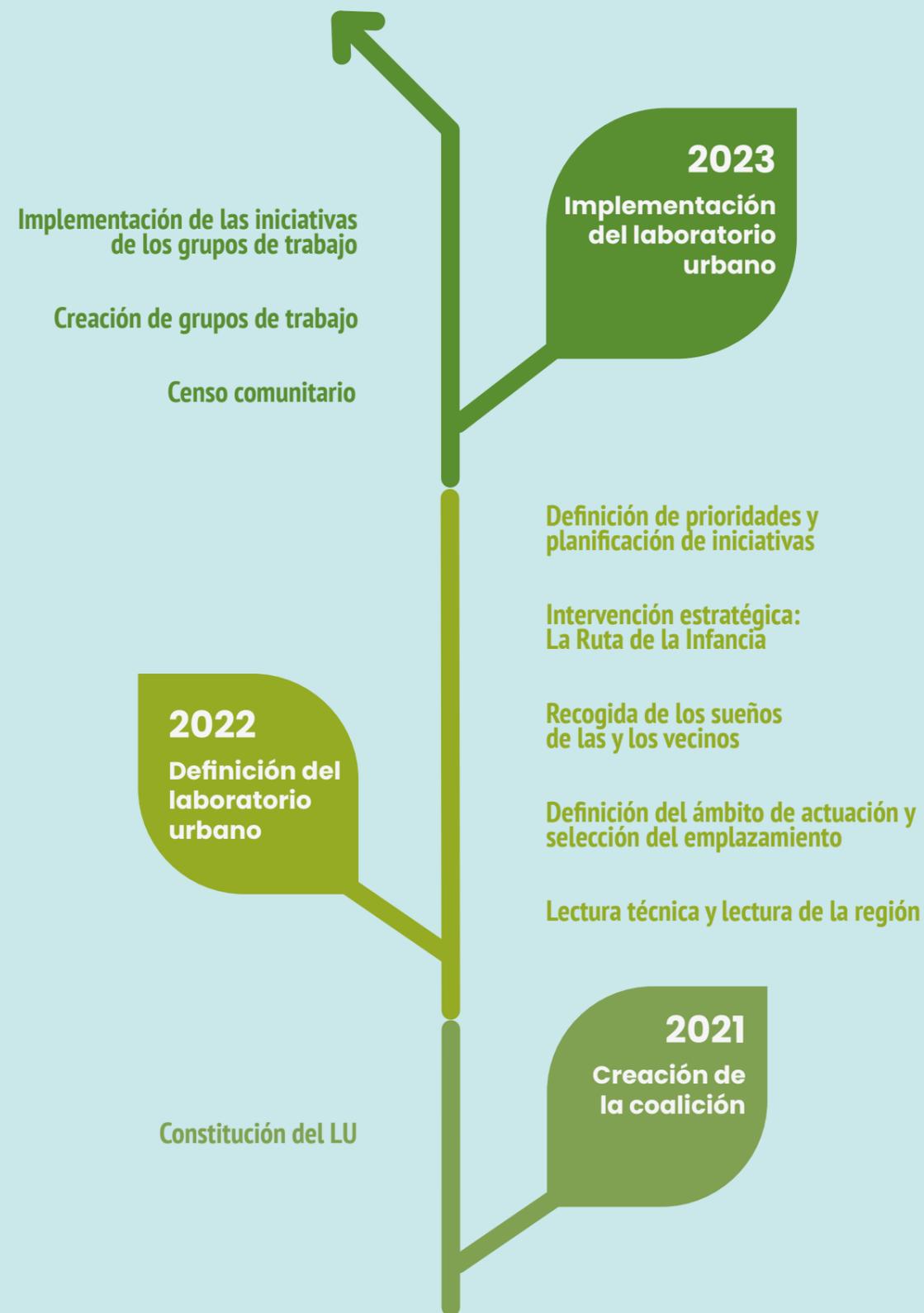


FIGURA 2: CRONOGRAMA DEL LABORATORIO URBANO INCLUYENDO FASES Y ACTIVIDADES CLAVE

## Funcionamiento del LU

El LU tiene un grupo central de miembros que participan activamente en reuniones y actividades. Este grupo está compuesto por diversas partes interesadas, incluidas autoridades municipales, representantes de la *Comunidade do Pilar*, organizaciones de la sociedad civil y personal de WRI Brasil. Su participación activa garantiza la continuidad de las actividades del LU. Para mantener un nivel consistente de compromiso y responsabilidad, WRI Brasil implementó un acuerdo de compromiso para los miembros dedicados y principales. Este acuerdo delinea las responsabilidades y expectativas para la participación continua en el LU.

Junto con este grupo central, el LU da la bienvenida regularmente a actores adicionales que se unen en diferentes etapas del proceso de implementación, aportando diversos recursos y perspectivas. La flexibilidad para incorporar (contribuciones de) nuevos miembros es una característica esencial de la gobernanza de red abierta establecida por el LU.

Entre el inicio del proyecto TUC a finales de 2021 y 2023, se realizaron 16 reuniones del LU en Recife, con un promedio de 15 participantes. Inicialmente, organizaciones de la sociedad civil como la Agencia de Innovación y Estrategia de Recife (ARIES) y el Movimiento de Trabajadores sin Hogar (MTST), constituyeron la mayoría de los asistentes, lo que refleja el énfasis del LU en la innovación inclusiva y participativa. Sin embargo, a lo largo del tiempo se ha producido un cambio notable en la composición demográfica de las reuniones. Cada vez más, las y los residentes de las comunidades implicadas por las iniciativas del LU, en particular las y los residentes de Pilar, se han involucrado más. Esto se alinea con el compromiso del LU de fomentar la participación local y abordar las preocupaciones específicas de la comunidad. Es consecuencia de los ajustes realizados en el ámbito geográfico del LU, así como de los cambios en el formato, la ubicación y el calendario de las reuniones. Las reuniones se llevan a cabo en un formato híbrido, incorporando elementos tanto en línea como en persona, en parte debido a la imposibilidad de WRI Brasil de viajar a Teresina debido a las restricciones por la COVID-19. En 2023, se tomó la decisión colectiva de priorizar las reuniones presenciales, particularmente en la *Comunidade do Pilar*. Este enfoque tiene como objetivo mejorar la presencia del LU en el territorio y fomentar conexiones más profundas entre los miembros del LU y la comunidad.

Inicialmente, las reuniones se programaban de lunes a viernes durante la tarde, lo que suponía un reto para los miembros de la comunidad, aunque era conveniente para las personas que participaban en el LU a título profesional. Además, algunas reuniones del LU no se celebraron en la zona debido a la falta de espacios adecuados para reuniones. En respuesta, los miembros del LU y WRI Brasil colaboraron de manera proactiva con los representantes de la comunidad para identificar franjas horarias y lugares más apropiados para las reuniones.

Representantes del gobierno municipal suelen asistir a reuniones más estratégicas, más alineadas con las competencias del gobierno. El órgano gubernamental más activo dentro del LU es Recentro, un departamento municipal relativamente reciente que supervisa los asuntos relacionados con el centro de la ciudad de Recife (Recentro, 2023).

La participación del sector privado es un hecho más reciente, ya que la participación de actores del *Porto Digital* sigue siendo limitada. Dado que el enfoque del LU no está necesariamente en probar soluciones tecnológicas o comercializables, la iniciativa puede ser menos atractiva para este sector. Cuando se produce la participación del sector privado, a menudo se vincula a objetivos empresariales explícitos o a motivaciones personales.

El LU presenta una notable diferencia de género en su composición, ya que el 85 por ciento de sus miembros son mujeres. Esta característica es particularmente evidente entre representantes de la comunidad, la mayoría de los cuales son mujeres. Si bien los esfuerzos intencionales para incluir a las mujeres en el LU pueden haber influido en su composición, se puede argumentar que las mujeres asumen una responsabilidad significativa en las actividades (no remuneradas) relacionadas con el cuidado de la comunidad. Esta dinámica de género dentro del LU arroja luz sobre las fortalezas y los desafíos asociados con garantizar una representación diversa y equitativa. También enfatiza la necesidad de una comprensión más profunda de cómo los roles de género influyen en la participación en iniciativas lideradas por la comunidad, así como la importancia de reconocer y valorar las contribuciones de las mujeres en los procesos de transformación.

El perfil de las y los participantes revela además una prevalencia de personas que trabajan en el campo de la arquitectura y el urbanismo, la mitad de los miembros del LU. Esta tendencia puede atribuirse a varios factores, entre ellos el enfoque del proyecto por parte de los facilitadores, la estrecha alineación de temas como el mejoramiento barrial y los espacios públicos, o una interpretación potencialmente estrecha de la transformación urbana centrada únicamente en los aspectos físicos de la ciudad.

El funcionamiento del LU sufrió cambios a lo largo del tiempo. En sus primeras etapas, el LU celebró reuniones mensuales en las que participaron todos sus miembros, lo que fomentó amplias discusiones sobre diversos desafíos urbanos. Sin embargo, a partir de febrero de 2023, el grupo pasó funcionar en grupos de trabajo. Este cambio tenía como objetivo acelerar la implementación de intervenciones en el territorio, aunque los participantes señalaron algunas desventajas. Si bien este nuevo modelo tiene ventajas, ya que permite concentrar los esfuerzos en componentes específicos del proyecto, también presenta desafíos. En particular, existe un riesgo inherente de que el enfoque descentralizado de los grupos de trabajo pueda dar lugar a una perspectiva fragmentada, lo que podría pasar por alto la visión integrada necesaria para el desarrollo urbano holístico. Para mitigar este riesgo y mantener una dirección estratégica unificada, el LU continúa celebrando reuniones de grupos completos, convocándose una vez cada dos meses.

Los grupos de trabajo son también un mecanismo para empoderar a los miembros del LU y mejorar la autonomía del grupo a través de la delegación de responsabilidades. Al mismo tiempo, los grupos de trabajo aprovechan las

capacidades de los miembros del LU para avanzar en las cuatro áreas correspondientes identificadas como prioritarias. Los grupos se agrupan de la siguiente manera: el Grupo de Trabajo (GT) Ruta de la Infancia (*Rota da Infância*) se centra en la creación de espacios urbanos acogedores para los niños; el GT Gestión de Residuos tiene como objetivo mejorar las prácticas de gestión y sostenibilidad de los residuos; el GT Vivienda aborda los desafíos de la vivienda asequible y sostenible; y el GT Centro Comunitario se concentra en el desarrollo de espacios comunales para actividades sociales y culturales.

## Iniciativas del LU

De acuerdo con un plan estratégico desarrollado por el grupo en junio y julio de 2022, la Alianza por el Centro de Recife decidió priorizar varias iniciativas, organizadas en grupos de trabajo. Estas iniciativas del LU se están implementando en varias áreas dentro del barrio (ver **Figura 3**, página 13).

El **GT Ruta de la Infancia** tiene como objetivo integrar la *Comunidade do Pilar* con el resto del *Bairro do Recife* a través de intervenciones en espacios públicos que ofrezcan oportunidades de ocio para la niñez y hagan frente al calor urbano. Hasta el momento, este grupo de trabajo movilizó a los miembros y habitantes del LU en dos *mutirões* (actividades de trabajo público participativas impulsadas por la comunidad) para la implementación de medidas prácticas en torno a la modificación de los usos de las calles y la renovación del espacio, como la plantación de árboles, la instalación de un parque infantil y mobiliario urbano (véase el **Recuadro 2**).

### Recuadro 2

## Mutirões como herramienta para la participación de la comunidad

El término "*mutirão*" tiene sus raíces en la lengua indígena tupí-guaraní, que significa trabajo colectivo o esfuerzos comunales en la siembra o construcción dentro de una comunidad. El concepto está profundamente arraigado en la cultura brasileña, históricamente utilizado por las comunidades rurales y tradicionales. Ganó prominencia a mediados del siglo XX cuando fue adoptado por los movimientos sociales y sindicales, convirtiéndose en un símbolo de la movilización popular y la acción colectiva.

Con el paso del tiempo, la aplicación de *mutirão* se amplió para abarcar el desarrollo comunitario, la atención de la salud, la educación y las iniciativas ambientales. En los tiempos modernos, los *mutirões* (plural de *mutirão*) no solo son organizados por movimientos de base, sino también por organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, así como por líderes y líderes comunitarios. El concepto también se ha adaptado a contextos urbanos, donde las comunidades se enfrentan a diferentes desafíos, pero siguen utilizando el espíritu de la acción colectiva para abordar los problemas y mejorar las condiciones de vida.

El uso del enfoque *mutirão* en los LU del TUC de Recife y Teresina es un testimonio de su resiliencia y relevancia contemporánea. Los *mutirões* se adaptan muy bien al enfoque del LU, ofreciendo resultados rápidos con un doble propósito. En primer lugar, sirven como experimentos para soluciones que pueden perfeccionarse más adelante. Los prototipos ejecutados por la comunidad permiten iniciativas de bajo costo que se adaptan a ubicaciones específicas y obtienen comentarios inmediatos de los usuarios. En segundo lugar, los *mutirões* cultivan la participación de la comunidad al incluir a las y los residentes no solo en la ejecución, sino también en la toma de decisiones. Por lo general, esto fomenta un sentido de propiedad colectiva, solidaridad y orgullo, alentando a los residentes a asumir la responsabilidad de mantener los espacios públicos.

En Recife, se llevaron a cabo dos *mutirões* para implementar la Ruta de la Infancia, un espacio recreativo para niños de la *Comunidade do Pilar*. Las ideas para esta intervención se obtuvieron tanto de miembros del LU como de un evento comunitario. WRI Brasil, junto con los miembros del LU y los residentes de Pilar, organizaron el primer *mutirão* en diciembre de 2022 a partir de las ideas recopiladas y sistematizadas. El segundo *mutirão* se produjo en octubre de 2023, con el objetivo de consolidar las primeras intervenciones y abordar cualquier problema. En ambos eventos hubo una importante participación de la comunidad, principalmente de niñas, niños y mujeres. El gobierno municipal también contribuyó con la realización de obras menores y la eliminación de residuos.

Desgraciadamente, tras el primer *mutirão*, se hizo evidente la falta de apropiación colectiva de la nueva Ruta de la Infancia, ya que poco después varias mejoras fueron objeto de vandalismo. En respuesta, antes del segundo *mutirão*, el LU decidió desarrollar actividades dedicadas a la sensibilización y educación ambiental de la comunidad, especialmente de la niñez. El objetivo era cultivar un sentido de responsabilidad sobre el mantenimiento de los espacios públicos. Si bien persisten algunos casos de vandalismo, las y los residentes han visto un aumento en la apropiación de los espacios públicos, con control social destinada a preservar las mejoras implementadas.



Imagen de la izquierda:  
Taller de huertos orgánicos  
en Comunidade do Pilar,  
diciembre de 2023.  
© Marília Farias / WRI Brasil



Imagen de la derecha:  
Mutirão para la Iniciativa Ruta de  
la Infancia en Comunidade do Pilar,  
octubre de 2023.  
© Marília Farias / WRI Brasil

- **Transformación física**
- **Sensibilización**
- **Generación de datos**
- **Servicios públicos**
- **Abogacía**

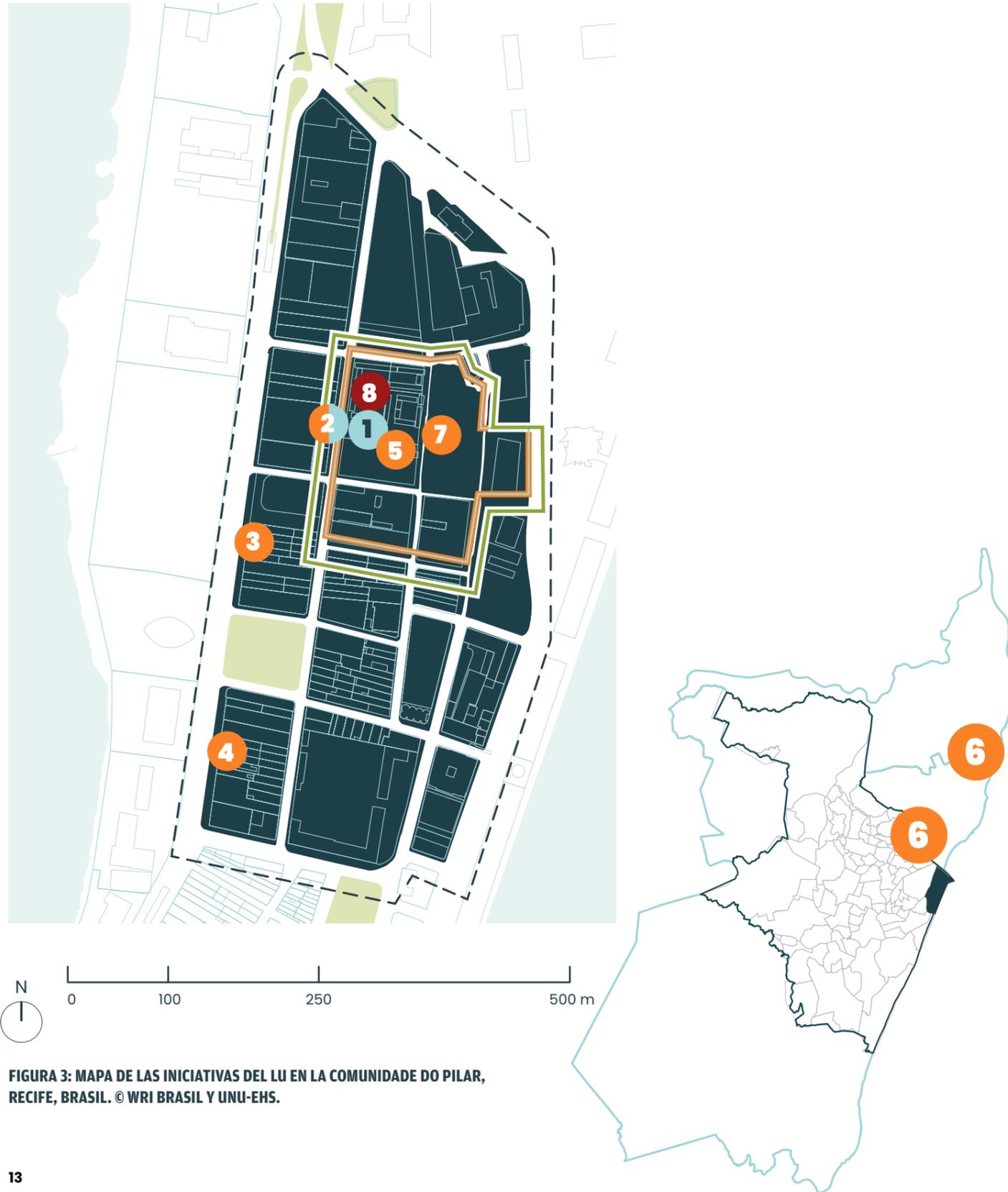


FIGURA 3: MAPA DE LAS INICIATIVAS DEL LU EN LA COMUNIDADE DO PILAR, RECIFE, BRASIL. © WRI BRASIL Y UNU-EHS.

	Iniciativas	Organizaciones líderes en la implementación
GT Ruta de la Infancia	<b>1</b> Diseño y aplicación en colaboración de la Ruta de la Infancia	WRI Brasil; SEIURB; Residentes
	<b>2</b> Educación medioambiental y plantación de árboles	WRI Brasil; CESAR; Residentes
GT Manejo de Residuos	<b>3</b> Formación sobre reciclaje y artesanía	WRI Brasil; UNU-EHS; Casa Itinerante
	<b>4</b> Formación en redes sociales para las artesanas	XYZA; WRI Brasil; Casa Itinerante
	<b>5</b> Actividad de sensibilización en torno al valor de los residuos	WRI Brasil; Residentes
	<b>6</b> Intercambios con asociaciones de reciclaje	WRI Brasil; UNU-EHS; Consultoría Potyra
	<b>7</b> Implantación de triciclos eléctricos para la recogida de residuos	Gobierno Municipal
	<b>8</b> Censo comunitario	UNU-EHS; WRI Brasil; Residentes
GT Centro Comunitario	<b>7</b> Apoyo a la Junta de Vecinos	WRI Brasil; MTST; CPDH
GT Vivienda	<b>8</b> Nota técnica para medidas de sostenibilidad en proyectos de vivienda social	WRI Brasil
	<b>6</b> Plan participativo de gestión de condominios	Arquitetura Faz Bem
Alianza por el Centro de Recife	<b>6</b> Talleres pintura con tierra	Ianah Mello; Residentes
	<b>6</b> Talleres de huertos ecológicos	Sérgio Gwiri; Residentes

Nota: Los intercambios con las asociaciones de recicladores tuvieron lugar en la sede de la Cooperativa Ecovida da Palha de Arroz en Arruda (Teresina) y en la vecina ciudad de Olinda, con una visita a la Coocecipe Cooperativa.



Formación en artesanía comunitaria (proyecto de artesanía 360°), octubre de 2023. © Hermes Gonçalves / WRI Brasil

El **GT Gestión de Residuos** tiene como objetivo mejorar la salud de la comunidad, reducir las emisiones derivadas del tratamiento insostenible de residuos y crear oportunidades de empleo e ingresos relacionadas con la gestión de residuos. Entre las iniciativas del grupo se encuentran actividades de sensibilización sobre la separación y el destino de los residuos, diversos esfuerzos para instalar una infraestructura adecuada para la recogida de residuos y trabajar con las y los recicladores locales para organizar una cooperativa y fomentar prácticas más sostenibles. Los intercambios entre la *Comunidade do Pilar* y las asociaciones de reciclaje existentes son fomentados por el LU. El gobierno municipal también está apoyando una gestión más sostenible de los residuos a través de la puesta en marcha de un proyecto piloto que utiliza triciclos eléctricos para la recogida de residuos en el barrio.

Por último, el GT Gestión de Residuos también está llevando a cabo una iniciativa para capacitar a las mujeres de la comunidad para trabajar con materiales reciclados, como papel y plástico, para crear productos artesanales (véase el **Recuadro 3**).

El **GT Centro Comunitario** apoya a la comunidad en el desarrollo de su propio Consejo de Vecinos, para que se convierta en un canal de representación de las y los residentes. El GT también está buscando un espacio físico para que las y los residentes puedan mantener sus discusiones y actividades, incluidas nuevas

iniciativas apoyadas por el LU, como *Artesãs do Pilar*. Cogestionado por el gobierno y la comunidad, el equipamiento incluiría servicios del Centro Comunitario de Paz (Compaz), un programa centrado en la educación, la cultura, el deporte y la asistencia social. A partir de 2024 se definirán pasos y planes más concretos.

Originalmente encargado de abordar las condiciones de vivienda, el **GT Vivienda** se sometió a una redistribución de responsabilidades en 2023. El equipo de WRI Brasil es responsable por acompañar el proyecto de modernización previsto para la *Comunidade do Pilar* y abogar por la incorporación de medidas de sostenibilidad en los nuevos edificios, especialmente en lo que se refiere a la eficiencia energética. Se están realizando esfuerzos para incluir a otros miembros del LU, en particular a la comunidad, en las actividades de este GT. Además, el GT de Vivienda se encargó anteriormente de desarrollar un plan de gestión participativa de condominios para garantizar la sostenibilidad de los nuevos edificios y las posibles remodelaciones. Sin embargo, esta función se transfirió al GT del Centro Comunitario y se ha convertido en parte integrante de la labor del Consejo de Vecinos.

Para complementar y fortalecer las actividades de los GT, WRI Brasil y otros socios del TUC patrocinan varias capacitaciones para miembros del LU y residentes de Pilar, incluyendo talleres de pintura con tierra y talleres de huertos orgánicos.

### Recuadro 3

## Artesanas del Pilar: Combinando reciclaje y generación de ingresos

En las evaluaciones técnicas y comunitarias iniciales realizadas para informar las discusiones del LU, la gestión de residuos (o la falta de ella) surgió como un problema crítico en la *Comunidade do Pilar*. El barrio se enfrenta a una infraestructura insuficiente y a unos servicios de recogida de residuos poco fiables. Además, la comunidad no está concienciada sobre los posibles efectos en salud de la mala gestión de los residuos, por ejemplo, en relación con la contaminación del aire, así como la contaminación del agua y el suelo. En consecuencia, las y los residentes a menudo se enfrentan a condiciones antihigiénicas que representan una amenaza para su bienestar.

Otra preocupación importante identificada fue la falta de oportunidades de empleo e ingresos. A pesar de su ubicación central en Recife, la *Comunidade do Pilar* está física y simbólicamente segregada del resto de la ciudad. Los bajos niveles de educación y el estigma asociado con vivir en un barrio de

bajos ingresos contribuyen a la precariedad de las condiciones laborales. Una de cada cinco cabezas de familia en Pilar está desempleada y más de la mitad depende de la ayuda económica del gobierno (Aliança pelo Centro do Recife y Alianças para Transformação Urbana, 2023).

En respuesta a estas necesidades apremiantes, la Alianza por el Centro de Recife ideó una iniciativa para capacitar a las mujeres en el trabajo con materiales reciclados, produciendo productos artesanales. El proyecto *Artesãs do Pilar* (Artesanas del Pilar) se inspira en una iniciativa comunitaria anterior, *Plástico Vênus*, que se centró en la formación de mujeres en el reprocesamiento de plásticos.

Desde mediados de 2023, una consultora imparte cursos a un grupo de mujeres de la *Comunidade do Pilar* que fueron seleccionadas por su edad, ser cabezas de familia, madres solteras o tener alguna situación de discapacidad. Hasta octubre de 2023, 24 mujeres formaban parte del grupo *Artesãs do Pilar*, participando en reuniones mensuales regulares. El diseño de los productos tiene en cuenta la disponibilidad de materiales reciclables, las tendencias del mercado y los elementos visuales de la *Comunidade do Pilar*. Más allá de la reducción de residuos, la iniciativa se ha convertido en una fuente de ingresos para un grupo vulnerable, fomentando un sentido de comunidad y un conjunto diverso de habilidades también en comunicación, organización y gestión financiera. Estas capacidades empoderan al grupo para tener autonomía y sostenibilidad más allá de la duración de TUC.



Productos de artesanía comunitaria (proyecto de artesanía 360°), octubre de 2023. © Hermes Gonçalves / WRI Brasil



Taller de huertas orgánicas en Comunidade do Pilar, diciembre de 2023. © Marília Farias / WRI Brasil

## Desafíos y logros clave de la Alianza por el Centro de Recife

Después de dos años de funcionamiento, los desafíos y los principales logros de la Alianza por el Centro de Recife ofrecen valiosas lecciones para mantener las actividades en curso, acelerar transformaciones más amplias en Recife y orientar esfuerzos similares en otros lugares:

### 1. DESARROLLAR UN ENFOQUE BASADO EN EL LUGAR Y FOMENTAR LA CONFIANZA MUTUA

Una característica clave del enfoque del LU es su enfoque en los desafíos y capacidades específicos de ciertos contextos geográficos o comunidades. Esto permite al LU ofrecer soluciones a la medida que respondan las condiciones únicas de estas áreas. En esencia, los LU sirven como espacios para explorar nuevas posibilidades en lugar de imponer soluciones preconcebidas. Esto permite a los LU localizar posibles alternativas para la acción climática e integrarlas en las prácticas o necesidades existentes. Sin embargo, el éxito de este enfoque depende de la adecuada integración del LU en el contexto que lo rodea.

En el caso de la Alianza por el Centro de Recife, el LU pasó por un proceso de reajuste de su ámbito geográfico en los primeros meses de funcionamiento. En consecuencia, la relación de la mayoría de los miembros del LU con el área de intervención elegida sólo se desarrolló posteriormente. La mayoría de los miembros iniciales del LU tenían poco o ningún contacto previo con la *Comunidade do Pilar*, a pesar de que reconocían la importancia de trabajar en esta comunidad. A pesar de que la presencia

de representantes de la comunidad en el LU ha aumentado paulatinamente, más de la mitad de los miembros del LU siguen siendo profesionales con estudios superiores preocupados por los conflictos socioambientales de la zona. Si bien es innegable que los conocimientos y las habilidades de las y los arquitectos y planificadores urbanos son cruciales para el desarrollo urbano, el LU podría beneficiarse de una mayor diversidad disciplinaria. La participación de personas expertas de las ciencias sociales, los estudios ambientales, la salud pública, la economía y el desarrollo comunitario podría enriquecer el diálogo, asegurando un enfoque más holístico de la transformación de la sostenibilidad urbana. Estas perspectivas adicionales permitirían una comprensión más amplia e inclusiva de la dinámica comunitaria, yendo más allá del espacio físico para abarcar las dimensiones sociales, económicas y ambientales. Además, una perspectiva climática podría beneficiarse de contar con personas con diversos orígenes y, más específicamente, de ámbitos relacionados con el medio ambiente y la acción climática.



A lo largo del proceso, el LU enfrentó lidió con una escasa participación de las y los residentes en las reuniones. Esta falta de participación se atribuyó a varios obstáculos, como los lugares de reunión, el lenguaje utilizado y la falta de confianza. Reconociendo esto, el grupo decidió realizar más actividades directamente en la *Comunidade do Pilar*, incluyendo la organización de reuniones y talleres en la escuela local y otras actividades del LU en la Ruta de la Infancia. Modificar los espacios de reunión, las estructuras y el lenguaje utilizado fue fundamental para atraer y hacer que las y los residentes se sintieran cómodos.

La Alianza por el Centro de Recife también empleó estrategias creativas de comunicación, utilizando bicicletas con sistemas de sonido para difundir mensajes y fechas de actividades clave dentro de la *Comunidade do Pilar* y compartiendo historias y actualizaciones interesantes en plataformas de redes sociales como *Instagram*<sup>1</sup>.

Abordar directamente el cambio climático en el LU y dentro de la *Comunidade do Pilar* ha sido difícil, ya que no se considera una prioridad en comparación con otros temas. Por lo tanto, adaptar las actividades del LU requiere una comprensión exhaustiva de las aspiraciones específicas de la comunidad y las demandas apremiantes. Por ejemplo, los talleres para artesanas que trabajan con materiales reciclados tienen un doble propósito, no solo generar ingresos adicionales para estas mujeres, sino también crear conciencia sobre el valor de la gestión de residuos y la importancia de la circularidad. Sin embargo, hubo que hacer ajustes para mejorar la participación. Se concedieron becas para aliviar la carga adicional de las mujeres que ya estaban sobrecargadas de trabajo, abordando tanto las barreras de participación como los desequilibrios observados. La integración de los objetivos y la acción climática dentro de la *Comunidade do Pilar* y asentamientos similares requiere una estrategia integrada que reconozca y responda a las necesidades inmediatas de la comunidad.

La desconfianza también surgió como un obstáculo importante para la participación de la comunidad en las actividades del LU, arraigada en experiencias pasadas de promesas incumplidas de varias organizaciones. Esto es particularmente visible en la forma en que las y los residentes hablan sobre la interrupción de la construcción de unidades de vivienda social como parte de un proyecto de mejoramiento liderado por el

gobierno. Para hacer frente a la falta de confianza, el LU implementó victorias rápidas a través de *mutirões*. Si bien este enfoque enfrentó algunas críticas por enfatizar potencialmente los aspectos físicos del territorio y descuidar las dinámicas sociales y políticas, facilitó la creación de vínculos entre la comunidad y el LU. También ayudó a establecer la propiedad colectiva sobre el proyecto. El establecimiento de la Ruta de la Infancia e iniciativas relacionadas resultaron fundamentales para demostrar el potencial de transformación, ya que las personas comenzaron a ver cambios.

La facilitación externa de WRI Brasil también desempeñó un papel crucial en el fomento de la confianza mutua dentro del LU, proporcionando un entorno seguro donde las personas se sintieron cómodas discutiendo y expresando sus necesidades. Esta percepción se reforzó en un episodio en el que se cuestionó la neutralidad de este rol y se evidenció el impacto en la participación de la comunidad. Una interpretación errónea de la relación entre los facilitadores y el gobierno llevó a algunos miembros de la comunidad a ver el LU como un espacio sesgado, lo que resultó en su renuencia a participar. Sin embargo, gracias a una mayor presencia en el territorio, se hizo evidente para las y los residentes que WRI Brasil estaba comprometido con fomentar un espacio de debate igualitario y con defender las necesidades de la *Comunidade do Pilar*. La ausencia de una financiación fiable y coherente para mantener las actividades del LU puede ser un obstáculo para su avance, y las posibles interrupciones comprometen los niveles de confianza que se han construido hasta ahora. Para que un proceso de transformación se desarrolle con éxito, es necesario contar con oportunidades de financiación continuas y fiables

**LECCIÓN:** La participación efectiva depende de establecer y mantener la confianza entre los facilitadores y los participantes del LU. En el caso de *Comunidade do Pilar*, superar la desconfianza y el escepticismo iniciales requirió adaptar las actividades del LU a las necesidades de los residentes y vincularlas a la acción climática, al tiempo que se aumentaba la presencia en el territorio y se creaban espacios seguros para la participación en igualdad de condiciones. El fortalecimiento de un enfoque local ha sido un factor clave que ha contribuido a los logros del LU.

<sup>1</sup> Siga a la Alianza por el Centro de Recife en: <https://instagram.com/alianca.centrodorecife>.



Fiesta de fin de año de la Alianza por el Centro de Recife en diciembre de 2023.  
© Marília Farias / WRI Brasil



Taller de pintura con tierra en Comunidade do Pilar en diciembre de 2023.  
© Marília Farias / WRI Brasil

## 2. EXPLORANDO LA PARTICIPACIÓN EN EL MUNDO REAL

La participación ofrece un sinfín de ventajas, entre ellos el desarrollo de soluciones específicas para cada contexto, la incorporación de diversas perspectivas, el empoderamiento de personas y grupos frecuentemente marginados, así como la promoción de la cohesión social y la apropiación de los proyectos. Estos factores aumentan las posibilidades de continuidad y sostenibilidad del proyecto a largo plazo. Sin embargo, la participación no siempre es lineal o fluida.

En *Comunidade do Pilar*, el desarrollo de un enfoque basado en el lugar requirió la inclusión de representantes de la comunidad como miembros del LU desde el principio. Las lideresas y los líderes locales, como presidentes de las asociaciones de vecinos, figuras religiosas o representantes políticos, son guardianes importantes. Esto significa que controlan el acceso a la información, a las personas y a los recursos dentro de la comunidad.

Si bien los guardianes desempeñan un papel crucial como canales entre las organizaciones externas y el territorio, es importante diversificar estas conexiones. En el caso de la Alianza por el Centro de Recife, surgieron nuevos liderazgos durante la implementación de iniciativas del LU como los *mutirões* y la colaboración con recicladores. La diversificación de la representación de la comunidad dentro del LU se convirtió en una estrategia clave para generar confianza. El LU también fue más eficaz en la difusión de información y en llegar a la gente debido a la participación de múltiples guardianes. Sin embargo, el liderazgo individual a veces puede ser cooptado políticamente y obstaculizar la autonomía colectiva y los nuevos liderazgos. Es un acto de equilibrio constante entre el fomento de los liderazgos existentes y el reconocimiento de los nuevos.

Los miembros del LU están motivados por varios factores, que van desde el deseo de un entorno más sostenible hasta la priorización de la participación comunitaria o la visibilidad individual. Los intereses, necesidades o aspiraciones individuales influyen en cuánto están dispuestos a comprometerse. Esto también se aplica a las lideresas y los líderes comunitarios, quienes, además de sus aspiraciones para la comunidad, tienen sus propias necesidades legítimas. Reconocer estas aspiraciones individuales es clave para un liderazgo efectivo y una participación significativa. Aun así, alinear los diferentes intereses para avanzar en las intervenciones plantea un desafío. El LU empleó

varias herramientas para cultivar visiones compartidas, estableciendo protocolos de comunicación para fomentar el diálogo abierto, la escucha activa y los controles regulares con el grupo. El uso de palabras y retórica específicas estimuló discusiones más democráticas, mientras que no se toleraron las perspectivas autoritarias. La participación no es uniforme en todo el grupo y las fluctuaciones en las contribuciones de diferentes individuos u organizaciones son evidentes. Estas variaciones se derivan de cambios en las prioridades políticas, el personal, los intereses personales y otros factores externos en el proceso de transformación urbana sostenible. Los facilitadores del LU se han mantenido atentos a estas fluctuaciones y han desarrollado estrategias para mantener la cohesión del grupo. Se realizaron charlas individuales para comprender las motivaciones y necesidades de los miembros del LU, y se hicieron esfuerzos para identificar nuevos miembros que pudieran subsanar las carencias en representación y capacidad.

Otro reto es traducir la participación en acción. Cuando el LU se enfrentó a la parálisis debido a un exceso de análisis, los facilitadores fomentaron la creación de grupos de trabajo. Esta estrategia tenía como objetivo distribuir la responsabilidad de las iniciativas del LU y fomentar la responsabilización de los miembros del LU, siendo cada grupo de trabajo responsable de obtener resultados en sus respectivas áreas e informar al respecto. La dinámica de participación dentro de estos grupos también es cualitativamente diferente, ya que las personas se sienten a más cómodas compartiendo sus pensamientos en entornos más reducidos.

**LECCIÓN:** La participación suele ser menos fácil de lo planeado. Los facilitadores deben considerar las fluctuaciones en la frecuencia y la forma de participación y en consecuencia desarrollar estrategias para adaptar el proceso del LU. Los diálogos abiertos y la comunicación clara son esenciales. El LU no es una organización estática, sino un acuerdo flexible con el potencial de unir diversos intereses y aspiraciones, vinculando las necesidades locales con la agenda del cambio climático.

### 3. IMPLEMENTACIÓN DE ESTRATEGIAS PARA AMPLIAR EL IMPACTO

En su empeño por dar a conocer el proyecto y reforzar la participación de la comunidad, la Alianza por el Centro de Recife ejecutó rápidas intervenciones estratégicas, con los *mutirões* de la Ruta de la Infancia como principal ejemplo. Si se consideraran aisladamente, estas iniciativas podrían percibirse como esfuerzos independientes que contribuyen al cambio físico dentro del territorio, pero no necesariamente a su transformación a largo plazo y más amplia, como consideran algunos miembros del LU.

Sin embargo, la implementación de intervenciones estratégicas no tiene como objetivo ser la panacea para abordar los problemas de la comunidad. Los desafíos complejos requieren un conjunto de acciones coordinadas para hacer frente a sus múltiples causas. Es por eso por lo que el LU también planificó varias iniciativas que responden a algunos de los problemas más graves en la *Comunidade do Pilar* y Recife. Por lo tanto, el objetivo de las intervenciones estratégicas rápidas es promover gradualmente la participación de la comunidad, demostrar la viabilidad del proyecto y los resultados más inmediatos del trabajo colectivo. Estos objetivos no se obtienen necesariamente mediante un proceso lineal o un enfoque centrado en el diseño. Por esta razón, los miembros del LU tienen muy en cuenta las necesidades de la comunidad y revisan el proceso mientras se lleva a cabo.

Los cambios físicos incrementales exhiben una relación de fortalecimiento de la transformación más profunda del territorio. Sirven de base para cambios más fundamentales, incluidos los cambios en la mentalidad individual y el establecimiento de estructuras de gobernanza más democráticas e innovadoras. Lograr un cambio más sistémico requiere un grupo robusto equipado con las capacidades para identificar sus necesidades, explorar posibles soluciones y expresar sus aspiraciones. El cultivo de las capacidades individuales y colectivas se facilita mediante cambios graduales.

En el LU, estas capacidades se desarrollan a través de diversas iniciativas. La organización de actividades, como los *mutirões* y la formación de una cooperativa de reciclaje, van más allá de las mejoras inmediatas en la calidad de vida. También crean oportunidades para empoderar a los liderazgos emergentes, participar en debates sobre la interconexión del desarrollo local y el cambio climático, imaginar nuevas estrategias para

promover cambios en las políticas y fomentar las asociaciones entre las partes interesadas que tradicionalmente no trabajan juntas.

Para ampliar el impacto, las organizaciones que forman parte del LU también deberían incorporar estas capacidades en su trabajo y cultura organizacional más allá del Laboratorio. Hasta el momento, esta integración sigue siendo limitada, como lo demuestra, por ejemplo, la baja incorporación de los temas relacionados con el clima en la agenda de desarrollo local. La conexión entre la acción climática y el desarrollo urbano sigue siendo débil para muchos miembros del LU y no ha sido incorporada en la agenda pública de una manera que también de respuesta a las necesidades de las comunidades vulnerables. Además, las organizaciones que participan en el LU, en particular el gobierno municipal, deberían seguir adoptando, mejorando e institucionalizando mecanismos de gobernanza participativa. El LU también enfrenta desafíos para crear un impacto sustancial en las políticas públicas debido a la falta de apoyo de los principales tomadores de decisiones. Si bien Recentro es el organismo gubernamental más activo dentro del LU, trabaja con recursos presupuestarios limitados y capital político insuficiente para producir cambios significativos en temas como la construcción de unidades de vivienda social.

**LECCIÓN: El LU en *Comunidade do Pilar* se esfuerza por fomentar resultados a largo plazo mediante experimentos a pequeña escala. Los cambios incrementales favorecen las capacidades individuales y colectivas, sentando las bases para transformaciones más amplias y profundas. Sin embargo, escalar los aprendizajes depende de la institucionalización de los cambios y de la obtención del apoyo de los responsables de la toma de decisiones, lo que puede suponer un reto.**





# Referencias

Aliança pelo Centro do Recife y Alianças para Transformação Urbana (2023). Pesquisa Comunitária: Comunidade do Pilar, Recife – PE. Disponible en: [https://urbancoalitions.org/sites/default/files/publications/files/Pesquisa%20Comunit%C3%A1ria\\_REC\\_Final\\_0.pdf](https://urbancoalitions.org/sites/default/files/publications/files/Pesquisa%20Comunit%C3%A1ria_REC_Final_0.pdf)

Recentro (2023). Sobre o Recentro. Disponible en: <https://recentro.recife.pe.gov.br/sobre-o-recentro/>. Consultado el 19 de diciembre de 2023.

Roll, Michael, Florencia Almansi, Jorgelina Hardoy, Simone Gatti, Ariadne Samios, Lucas Turmena, Mariana Campos, Gorka Zubicaray (2024). Urban labs beyond Europe: The formation and contextualization of experimental climate governance in five Latin American cities. *Environment and Urbanization* (próximamente).

Turmena, Lucas, Aline Lusieux, Simone Sandholz, Flávia Guerra, Michael Roll (2022). TUC City Profiles No. 4: Recife, Brazil. Bonn: United Nations University Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS). Disponible en: [https://urbancoalitions.org/sites/default/files/publications/files/20221117\\_TUC\\_City\\_Profile\\_Recife.pdf](https://urbancoalitions.org/sites/default/files/publications/files/20221117_TUC_City_Profile_Recife.pdf)

ACERCA DE

# Coaliciones Urbanas Transformadoras

Las Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC, por sus siglas en inglés) son implementadas por la Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS), World Resources Institute (WRI) junto con sus oficinas nacionales en Brasil y México, el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED) junto con el IIED – América Latina en Argentina, y el Instituto Alemán de Desarrollo y Sustentabilidad (IDOS) con el apoyo del Ministerio Federal de Economía y Acción Climática de Alemania en el marco de su Iniciativa Internacional sobre el Clima (IKI).

TUC busca cambiar la trayectoria de sostenibilidad de las ciudades hacia cero emisiones de carbono para 2050 alterando las estructuras y sistemas sociales, tecnológicos y políticos más profundos que actualmente están reforzando la urbanización con altas emisiones de carbono y uso intensivo de recursos. Para lograr este objetivo, el TUC facilita el establecimiento de coaliciones urbanas transformadoras en cinco ciudades latinoamericanas para desarrollar nuevas estrategias que aborden los desafíos locales en materia de desarrollo urbano y desigualdad, al mismo tiempo que reducen las emisiones de carbono.

Más información: [www.urbancoalitions.org/es](http://www.urbancoalitions.org/es)



 [facebook.com/unuehs](https://facebook.com/unuehs)  
 [linkedin.com/school/unuehs/mycompany](https://linkedin.com/school/unuehs/mycompany)  
 [twitter.com/UNUEHS](https://twitter.com/UNUEHS)  
 [instagram.com/unuehs](https://instagram.com/unuehs)

<https://unu.edu/ehs/>

<https://doi.org/10.53324/URAV9755>