



PERFIL TUC N.º7

LEÓN, MÉXICO

Marzo 2024



LEÓN

Acerca de los Perfiles de Laboratorios Urbanos TUC

Perfiles TUC es una serie de informes breves elaborados como parte del proyecto Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC, por sus siglas en inglés). Difunden información sobre los desafíos y oportunidades existentes para abordar temas transversales de transformación urbana sostenible y de desarrollo a través de la acción climática inclusiva en cinco ciudades de América Latina.

La primera edición, Perfiles de Ciudades TUC, presentó cada ciudad y los factores contextuales que pueden permitir o dificultar las transformaciones de la sostenibilidad urbana. Esta segunda edición, Perfiles de Laboratorios Urbanos TUC, muestra los avances logrados por los socios del proyecto y los miembros de los laboratorios en cada una de estas ciudades desde 2021.

Los Laboratorios Urbanos (LUs) son el enfoque central de TUC. Estos consisten en reuniones periódicas de una amplia gama de partes interesadas, que colaboran e intercambian conocimientos para co-crear colectivamente soluciones innovadoras para desafíos urbanos complejos. Además, lo hacen de una manera participativa, intersectorial e inclusiva. Si bien los enfoques del LU han atraído la atención mundial, todavía hay información limitada sobre su implementación. Estos informes tienen como objetivo llenar un vacío en el conocimiento práctico sobre los laboratorios vivos (*living labs*). La serie ilustra cómo los LUs contribuyen a comunidades y ciudades más respetuosas con el clima y socialmente justas.

El presente informe fue coproducido por miembros del LU, personal e investigadores locales e internacionales del proyecto. En este se ofrece un resumen de las medidas adoptadas, los retos encontrados y los principales logros alcanzados hasta la fecha por el LU de León, establecido en León, México, con el apoyo de TUC. Concluye con lecciones aprendidas para catalizar un cambio transformador hacia la sostenibilidad.

Este Perfil de Laboratorio Urbano de TUC fue desarrollado por la Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS) en colaboración con el Instituto Alemán de Desarrollo y Sustentabilidad (IDOS), la oficina en México del World Resources Institute (WRI México) y los participantes del LU de León. Se basa en datos originales de observaciones etnográficas y entrevistas realizadas entre 2021 y 2023, así como en reflexiones críticas sobre las experiencias de todas las personas involucradas.

Este informe debería citarse como: Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC). Perfil del Laboratorio Urbano N.º 7: León, México. Bonn: Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS).

Imagen de portada: Recuperación ambiental y social de un espacio público con base en criterios de infraestructura verde y sesiones de diseño participativo en la colonia Killian II, agosto de 2023. © WRI México

Fomentado por:



en virtud de una decisión del Bundestag alemán



AUTORES

Universidad de las Naciones Unidas

Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS)

Andrea Ramírez-Agudelo
Sabrina González Barbosa
Flávia Guerra
Alejandra Ramos-Galvez
Simone Sandholz

Instituto Alemán de Desarrollo y Sostenibilidad (IDOS)

Michael Roll

World Resources Institute (WRI)

WRI México

Mariana Campos-Sánchez
Ana Iris Enríquez-Alcaraz
Andrea Villasís-Escobedo
Óscar Jair Pozos-Espinosa

Este informe es el resultado de los esfuerzos de colaboración entre el consorcio TUC y el LU de León. Por la presente, los autores reconocen el trabajo y las contribuciones de todos los miembros pasados y presentes del LU.

Adrián Gómez González, *Secretaría de Medio Ambiente y Ordenamiento Territorial de Guanajuato (SMAOT)*

Alejandra Mirelles Villasana, *United States-Mexico Chamber of Commerce (USMCOC)*

Alex Caldera-Ortega, *Universidad de Guanajuato*

Alma Cantú Sánchez, *Instituto Municipal de Planeación de León (IMPLAN)*

Ana del Socorro, *Comité Colonos Barrio Arriba*

Areli Vásquez Juárez, *Escuela Nacional de Estudios Superiores (ENES) León*

Arlette Ramírez, *Colonos Valle Antigua*

Axel Sandoval Lozano, *ENES León*

Bruno Cervantes, *Adro Fine Shoemakers México*

Cecilia Rodríguez, *Comité Colonos Barrio Arriba*

Claudia García, *URBE León*

Daniel Betancourt, *Dirección General de Medio Ambiente de León (DGMA)*

Daniel Tagle Zamora, *Universidad de Guanajuato*

Dulce Ruíz, *Dirección General de Economía de León*

Edgar Jiménez Navarro, *Dirección General de Desarrollo Urbano de León (DGDU)*

Enrique Kato, *EKM Consultores*

Ernesto Kuri Ramírez, *Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León (SAPAL)*

Ernesto Ramírez García, *URBE León*

Esteban Guerra, *Dirección General de Movilidad de León (DGM)*

Eugenia Méndez, *Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo de León*

Fabio Sandoval, *DGM*

Fernando Herrera, *Gnosis XXI*

Francisco Flores Correa, *FAB City León*

Frida Reyes Velázquez, *Mujeres en Bici*

Guadalupe López, *DGMA*

Hadid Guerrero Juárez, *URBE León*

Jaime Samperio, *DGMA*

Jairo Reyes Plata, *ENES León*

Jorge Cordero Duran, *Instituto Mexicano del Transporte*

Jorge Miranda, *Urbe consultores*

José García Peña, *IMPLAN*

José Martínez, *SMAOT*

Juan García, *Sistema Integral de Aseo Público (SIAP)*

Juan Pablo Alvarado, *DGDU*

Juan Morales, *IMPLAN*

Juan Antonio Ruelas, *SMAOT*

Leonardo Sánchez, *Observatorio Ciudadano León (OCL)*

Lourdes Refugio Martínez, *Comité Colonos Barrio Arriba*

Luis Gutiérrez, *Freelance*

Luis Oseguera Toledo, *SAPAL*

Pablo Tapia, *ENES León*

Paola Fernández Gómez, *IMPLAN*

Rafael Pérez Hernández, *IMPLAN*

Rebeca Monroy Torres, *Universidad de Guanajuato*

Ricardo Ibelles, *Fundación Rescate Arbóreo (FURA)*

Sergio Domínguez, *SMAOT*

Sergio Ponce, *USMCOC*

Susana López, *IMPLAN*

Verónica Rico, *ECOBAG*



Mejoramiento de espacios peatonales entre Blvd. Adolfo López Mateos, Blvd. Vasco de Quiroga y Calzada de los Héroes, julio de 2023. © WRI México

El Laboratorio Urbano: León

Contexto LU

Se estableció un Laboratorio Urbano (LU) de TUC en León, México, con el apoyo de los gobiernos municipales y estatales (**Figura 1**). Ubicado en el estado de Guanajuato, León destaca por ser el municipio más poblado del estado y el tercero más poblado del país, con más de 1.7 millones de habitantes (INEGI, 2020). La ciudad de León de los Aldama, en adelante León, exhibe una alta urbanización y dinamismo económico, relacionado principalmente con su industria de curtido y fabricación de calzado, que abastece a la Zona Piel del centro de la ciudad. León es conocido por su condición de destino turístico y nodo comercial.

Los orígenes de la industria del curtido y la fabricación de calzado se remontan al Barrio Arriba, situado en el centro histórico de la ciudad, donde antiguamente se concentraban las curtidurías. Sin embargo, la reubicación de estas curtiembres, junto con el cierre de negocios e instituciones clave de la zona, llevó al declive de Barrio Arriba (Guerra et al. 2022; Tagle Zamora, Caldera-Ortega y Vázquez, 2015).

El dinamismo económico de León se ha asociado con varios desafíos, como la sequía y la disminución de la calidad y disponibilidad del agua. Adicionalmente, la fuerte dependencia de la movilidad motorizada, principalmente el uso individual del automóvil, es responsable de la alta congestión, los accidentes, el ruido, las emisiones y la contaminación del aire (Gobierno de México, 2022; 2024). Sin embargo, León ha avanzado en el fomento de la movilidad activa, por ejemplo, con la creación de la Ruta León, una ruta ciclista recreativa que recorre el centro de la ciudad los domingos y que comienza en el Parque Científico Explora en el Distrito León. Además, en los últimos años han ganado visibilidad en la ciudad diferentes organizaciones locales que promueven el ciclismo seguro, vinculadas a grupos juveniles y de género (Guerra et al. 2022).



Área de Intervención del LU de León



FIGURA 1: UBICACIÓN DEL ÁREA DE INTERVENCIÓN DEL LU DE LEÓN, GUANAJUATO, MÉXICO. © WRI MÉXICO Y UNU-EHS CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, GEOGRAFÍA E INFORMÁTICA (INEGI).

La ciudad se ve cada vez más afectada por fenómenos meteorológicos extremos, en particular olas de calor y sequías. Los medios de comunicación destacan con frecuencia estos problemas acuciantes, haciendo hincapié en la presión sobre los embalses de agua y la imposición de límites estrictos de uso. Todos los municipios de Guanajuato, incluido León, se han visto afectados por la sequía en las últimas dos décadas (Gobierno de México, 2024).

A pesar de la existencia de diversos mecanismos de gobernanza participativa, como el presupuesto participativo introducido por el gobierno municipal en 2022, León se enfrenta a importantes retos a la hora de fomentar la colaboración para hacer frente a estos retos climáticos y sociales. Aunque muchas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales se están esforzando por trabajar en estas cuestiones, los esfuerzos han permanecido aislados, ya que la colaboración entre los agentes participantes ha sido limitada. Por lo tanto, el LU de León tenía como objetivo

establecer una coalición diversa de partes interesadas para co-crear una visión compartida para 2030, así como un plan de acción para transformar un área de intervención específica (Roll et al. 2024). El área de intervención del LU es un área estratégicamente significativa en el centro de la ciudad, que abarca algunos de los principales equipamientos urbanos de León, como la terminal de autobuses, la Zona Piel y el complejo recreativo y cultural Distrito León. También incluye el barrio de Killian II, una zona residencial cercana a la Zona Piel, y el Barrio Arriba. Facilitado por WRI México, socio implementador de TUC en México, el LU ha estado en funcionamiento desde principios de 2022 (Figura 2).



Prolongación temporal de la Ruta León en el Bulevar Adolfo López Mateos, septiembre de 2023. © WRI México



Recuperación ambiental y social de un espacio público con base en criterios de infraestructura verde y sesiones de diseño participativo en la colonia Killian II, agosto de 2023. © WRI México

Definición de objetivos estratégicos para la escalabilidad

Evaluación del plan de acción e integración de las lecciones aprendidas

Ejecución de las iniciativas por los grupos de trabajo

Definición de prioridades y selección de lugares

Creación de grupos de trabajo y planificación de iniciativas

2023
Implementación del laboratorio urbano

2022
Creación de la coalición y definición del laboratorio urbano

Establecimiento de la visión compartida para 2030 y del plan de acción

Definición participativa de los problemas y del área de intervención

Constitución y formalización del LU

Reuniones sectoriales previas al LU

Mapeo de actores e invitación

FIGURA 2: CRONOGRAMA DEL LABORATORIO URBANO INCLUYENDO FASES Y ACTIVIDADES CLAVE

Funcionamiento del LU

El LU de León buscó integrar a diferentes sectores, incluyendo tanto a las autoridades públicas como a las organizaciones de la sociedad civil, la academia y el sector privado. Las primeras reuniones del LU tuvieron como objetivo definir colectivamente el área de intervención, identificar los principales problemas y oportunidades de transformación dentro de esta área y crear una visión compartida de cómo podría ser en 2030. Esta visión pretendía transformar la calidad de vida de los habitantes mediante la reducción de emisiones y la consideración a la justicia social.

El LU de León opera con diferentes tipos de compromiso. La pieza central han sido las reuniones mensuales de todos los miembros del LU. Entre el inicio del TUC en mayo de 2022 y diciembre de 2023, se celebraron en León 12 reuniones del LU y varias sesiones y actividades paralelas. Las reuniones mensuales del LU generalmente se llevaban a cabo los martes por la tarde, según la disponibilidad de los participantes, y duraban cuatro horas. Estas reuniones presenciales se llevaron a cabo en un hotel, ofreciendo una ubicación central y neutral dentro del área de intervención. Esto facilitó la logística de las sesiones, así como la accesibilidad, asistencia e interés de los participantes. Además, la operación del LU también abarcó reuniones sectoriales entre organizaciones miembros específicas del LU y WRI México, junto con la implementación de iniciativas del LU y reuniones asociadas realizadas por grupos de trabajo.

En las 12 reuniones del LU, la asistencia media fue de 29 participantes, y los hombres representaron alrededor del 70 por ciento de los miembros que asistieron. Esta tendencia se atribuye a una mayor representación de hombres en las autoridades públicas y otras organizaciones que participan en el LU. Sin embargo, desde mediados de 2023 se ha producido un cambio notable en la composición de género. Tras un mayor compromiso con las lideresas comunitarias mientras se llevaban a cabo iniciativas del LU, hubo un aumento significativo en la participación femenina, lo que resultó en una distribución de género más equilibrada en las reuniones del LU a partir de ese momento.

Las reuniones mensuales del LU fueron planificadas y facilitadas por WRI México utilizando diferentes herramientas para permitir intercambios dinámicos en persona. Se utilizaron herramientas como actividades para romper el hielo, votar, juegos de rol y talleres de diseño

para promover el fomento de la confianza y el diálogo constructivo. Para la comunicación fuera de las reuniones, se utilizó el correo electrónico, una carpeta compartida en línea y un grupo de WhatsApp. WRI México diseñó, adaptó y proporcionó todas estas herramientas junto con las agendas de las reuniones para mantener a los miembros del LU comprometidos e informados sobre el proceso. Los miembros del LU reconocieron estos esfuerzos, destacando los beneficios de estas rutinas para aumentar la transparencia y la rendición de cuentas de los procesos del LU.

El trabajo del LU en 2022 se centró principalmente en el diagnóstico colaborativo y la planificación participativa para construir una visión compartida 2030 con un plan de acción para el área de intervención en León. Luego, en el 2023 se dedicó a la implementación de iniciativas del LU, que fueron priorizadas y seleccionadas en el plan de acción. Estas iniciativas fueron diseñadas como acciones temporales, a corto plazo, asequibles y fáciles de implementar en el área de intervención del LU y que permiten la experimentación y el aprendizaje. Las intervenciones también tuvieron repercusiones para los miembros del LU y otras personas, lo que contribuyó a generar un mayor compromiso y atraer a nuevos miembros al equipo. Las iniciativas implementadas fueron evaluadas por el LU para reflexionar y, en caso necesario, modificar las soluciones y extraer lecciones para actividades futuras. La implementación de iniciativas del LU permitió desarrollar habilidades y competencias a través de este proceso.

Los miembros del LU formaron un total de cuatro grupos de trabajo para las diversas iniciativas (véase el **Figura 3**, página 10-11). A partir de entonces, la mayor parte del trabajo del LU se desarrolló en las sesiones de estos grupos de trabajo más pequeños, que se basaron en gran medida en reuniones en línea. La introducción de grupos de trabajo para la implementación de iniciativas del LU no solo cambió el formato y el calendario de las reuniones del LU, sino que también alteró la dinámica de la participación del LU. Por un lado, las reuniones en línea permitieron que más miembros del LU se unieran a las actividades de planificación. Además, la implementación de iniciativas del LU en el territorio, que generalmente se llevan a cabo durante los fines de semana, lo que resultó en un liderazgo más fuerte de las mujeres, principalmente lideresas comunitarias.



En particular, la representación de la comunidad local se incrementó con la puesta en marcha de las iniciativas del LU. Por otra parte, algunas personas que participaban en el LU a título profesional, incluidos los representantes de las autoridades públicas, en ocasiones no pudieron participar en las jornadas de ejecución. Sin embargo, apoyaron las iniciativas del LU de otras maneras a través de contribuciones materiales, permisos administrativos y la facilitación de información para la toma de decisiones.

- **Transformación física**
- **Sensibilización**
- **Generación de datos**
- **Abogacía**



FIGURA 3: MAPA DE LAS INICIATIVAS DEL LU EN LEÓN, GUANAJUATO, MÉXICO. © WRI MÉXICO Y UNU-EHS.

Iniciativas

Organizaciones líderes en la implementación*

GT Gestión de Residuos Sólidos	1	Diagnóstico socioambiental participativo	Universidad de Guanajuato; EKM consultor; SMAOT; Cámara de Comercio y Turismo de León; DGMA; Fab City León; EcoBag; IMPLAN; Merchant; Cámara de Comercio México-EU, capítulo Guanajuato; Colonos Valle Antigua
	2	Talleres sobre gestión de residuos, vermicompostaje y jardinería doméstica	
	3	Evaluación socioambiental de la intervención	
GT Pasos Peatonales	4	Diagnóstico socio-espacial	ENES León; Urbe; DGM; SMAOT; IMPLAN; Consultores privados
	5	Mejora de la intersección entre calles principales mediante intervenciones de urbanismo táctico e incorporación de vegetación y mobiliario urbano	ENES León; IMPLAN; DGM; Urbe; Mujeres en bici; OCL; DGSP; DGO, Consultores privados
	6	Evaluación socioambiental de la intervención de urbanismo táctico	ENES León; DGM; Urbe; SMAOT; OCL; Consultores privados
	7	Posicionamiento de los temas de movilidad activa y seguridad peatonal dentro de la agenda municipal	DGM; IMPLAN; Urbe; OCL
GT Ruta León	●●●●	Diagnóstico socioespacial	DGM; SMAOT; DGDU; Urbe; Mujeres en bici
	— — — —	Ampliación de la ruta de bicicletas recreativas	
	●●●●	Evaluación socioambiental de la intervención	
GT Espacios Verdes	8	Diseño colaborativo e instalación de mobiliario urbano, vegetación, arbolado y nuevo suelo, y renovación de pistas deportivas y parques infantiles	SAPAL; DGMA; CROTALUS; ENES León; IMPLAN; FURA
	9	Evaluación socioambiental de la intervención	
Todos GT	10	Evaluación de la calidad del aire	WRI México

*No son las propias organizaciones en su conjunto las que lideran las iniciativas, sino los miembros del LU o personas que representan a estas organizaciones.

RECUADRO 1

Barrio Arriba y el liderazgo femenino

En sociedades latinoamericanas como la leonesa, las mujeres suelen equilibrar sus roles como cuidadoras de sus hogares y como proveedoras económicas. Ana, Cecilia, Gabriela y Lula, del Comité de Colonos Barrio Arriba, son ejemplos de ello. Para ellos, el "hogar" se extiende más allá de las paredes de sus propias casas para el cuidado y la mejora de su vecindario. Estos líderes se han enfrentado tanto a la apatía vecinal como a las limitaciones de las autoridades locales. Sin embargo, han luchado por recuperar las zonas verdes de su barrio, han promovido campañas de salud y fitness y han buscado soluciones a los problemas económicos y medioambientales. Su influencia sigue creciendo, y cada vez son más las mujeres que se unen a ellas y llevan a sus hijos a las actividades del Comité, donde se debaten temas como el cambio climático y la gestión adecuada de los residuos.

Ana, Cecilia, Gabriela y Lula se unieron al LU a través de actividades realizadas por el LU en el Barrio Arriba. Sus voces críticas y decididas se destacan en este espacio, incluso entre los hombres que ocupan cargos públicos. Los talleres promovidos por el LU, que van desde la fabricación de compost y la revalorización de residuos hasta los impactos de la mala calidad del aire en la salud, han enriquecido su discurso y su capacidad para impulsar cambios significativos en su comunidad.

La perseverancia de estas líderes, combinada con las habilidades recién adquiridas, las ha convertido en agentes de cambio cruciales. Hoy son más que defensoras del Barrio Arriba, son pioneras en un movimiento hacia una vida sostenible y consciente. Esta historia subraya la importancia de dar voz a las mujeres en la lucha por la acción climática y la justicia social. Demuestra cómo la formación puede amplificar su impacto. El empoderamiento de las mujeres puede transformar a las personas y a comunidades enteras, plantando las semillas del cambio para las generaciones futuras.

Escrito por Andrea Villasís Escobedo

WRI México



Construyendo un huerto comunitario con talleres de vermicompostaje y otras acciones de economía circular, octubre 2023. © WRI México

Iniciativas del LU

Basadas en el plan de acción, las iniciativas del LU abordaron directamente las prioridades y oportunidades identificadas dentro del área de intervención. Como resultado, se seleccionaron cuatro intervenciones temporales (de corto plazo) para ser ejecutadas en 2023 por grupos de trabajo (GT), abarcando la gestión de residuos sólidos, los pasos peatonales, la extensión de la Ruta León y los espacios verdes (**Figura 3**, página 10-11). Cada una de las iniciativas fue precedida por un diagnóstico participativo con la comunidad. Después de la implementación, se realizó una evaluación de sus efectos socioambientales.

El **GT Gestión de Residuos Sólidos** se enfocó en la implementación de actividades de sensibilización relacionadas con la gestión de residuos sólidos en Barrio Arriba. El objetivo era ensayar prácticas más sostenibles para gestionar los residuos generados en este barrio y en el mercado local de abastos. La participación de empresas locales y consultores privados jugó un papel clave en esta iniciativa, a través de donaciones de materiales, tiempo y conocimientos técnicos.

En 2023 se llevaron a cabo seis talleres, entre ellos el vermicompostaje, la producción de jabón a partir de aceite reciclado, la separación de residuos y la jardinería doméstica. Fue destacable la participación activa de las y los vecinos, que se involucraron a través del Comité Colonos Barrio Arriba. La dedicación de estas líderes y estos líderes, en su mayoría mujeres, se hizo evidente durante los talleres (véase el **Recuadro 1**). Más de 30 miembros de la comunidad han sido capacitados en compostaje, vermicompostaje y jardinería doméstica. Después de estas actividades, más de 20 miembros de la comunidad informaron haber mejorado en sus hábitos de eliminación de desechos, y algunos de trabajar activamente en el compostaje.

Motivadas por el éxito de la intervención basada en el lugar y armadas con nuevas habilidades, las líderes comunitarias se inspiraron para establecer un huerto urbano en beneficio de todo el vecindario mientras promovían una comunidad de cero residuos en Barrio Arriba. Sin embargo, la disponibilidad de espacio público y la propiedad de las predios dificultan la implementación permanente de esta iniciativa. La intervención mejoró los conocimientos técnicos de los participantes y aunó el involucramiento y el compromiso de la comunidad con la acción climática.

El **GT Pasos Pevtonales** tenía como objetivo mejorar la seguridad peatonal en las intersecciones de las vialidades principales dentro del área de intervención, concretamente, el Blvd. Adolfo López Mateos, el Blvd. Vasco de Quiroga y la Calzada de los Héroes. Implementada durante el mes de julio de 2023, esta iniciativa de urbanismo táctico ayudó a reducir las distancias de cruce, siguió estándares y criterios técnicos que priorizaron la seguridad de peatones y ciclistas, mejoró la imagen urbana de la zona y abordó el disconfort por calor urbano. La iniciativa incluyó la creación de áreas de descanso con mobiliario urbano adecuado, como bancos y sombrillas, así como con vegetación para dar sombra y aumentar el confort térmico. Al mismo tiempo, los ajustes temporales de la geometría de la carretera y los flujos de tráfico mejoraron la movilidad de los automóviles y redujeron la probabilidad de accidentes.

A través de esta iniciativa, el LU sentó un precedente de colaboración. Con la participación de colectivos ciclistas, representantes gubernamentales, académicos y del sector privado, el diverso grupo de trabajo superó los desafíos para alinear las prioridades de movilidad. A pesar de las posibles diferencias ideológicas, la iniciativa mostró una coordinación efectiva entre los miembros del LU. Los representantes no gubernamentales realizaron estudios, elaboraron indicadores urbanos e involucraron a los usuarios finales mediante encuestas, lo que permitió una aceptación positiva de las intervenciones. Las autoridades locales y otros organismos gubernamentales apoyaron mediante contribuciones materiales, asistencia operativa del personal municipal, permisos administrativos y facilitación de información para la toma de decisiones. Como resultado, algunos ajustes permanecieron gracias a los resultados positivos en la comunidad. Esta decisión refleja el deseo de los habitantes urbanos y de que la intervención sea sostenible en el tiempo y replicable en otras áreas de la ciudad.

El **GT Ruta León** realizó una intervención de urbanismo táctico en septiembre de 2023, que implicó la prolongación de la ruta ciclista recreativa, Ruta León, por el Blvd. Adolfo López Mateos. La iniciativa consistió en el cierre temporal del carril sur de una de las principales vías de la ciudad, el Blvd. Adolfo López Mateos, desde el Malecón hasta Francisco Villa, y sobre Francisco Villa desde Balmaceda hasta Explora.

Esta ampliación siguió normas y criterios técnicos que priorizaban la seguridad de peatones y ciclistas, utilizando colores vibrantes para señalar el carril bici en la carretera para mayor visibilidad. A pesar de las dificultades de coordinación entre los colectivos ciclistas y las autoridades locales, la intervención puso de manifiesto una toma de decisiones conjunta y una resolución de problemas innovadora.

El **GT Espacios Verdes** tenía como objetivo mejorar un parque local en el barrio de Killian II, conocido por su alto nivel de marginalidad, inseguridad y acceso limitado al agua. De acuerdo con el Programa de Seguridad Municipal de León, el Parque Kilian II ha tenido una mayor incidencia de delincuencia y violencia desde 2018 (Gobierno Municipal de León, 2021). Ejecutada en agosto de 2023, la iniciativa consistió en plantar árboles y flores, añadir mobiliario urbano y otras medidas paisajísticas para mejorar la imagen del parque y fomentar el uso comunitario. Se realizaron dos talleres para fomentar el diseño participativo de estas iniciativas con la comunidad. La participación de personas del mundo académico, en particular de mujeres, fue crucial para despertar y mantener el interés y la participación comunitaria en estos ejercicios.

La municipalidad donó árboles y plantas durante la intervención y proporcionó un equipo de reforestación. Otro miembro del LU, una ONG ambiental local, también donó árboles. Los miembros de la comunidad, junto con sus hijos e hijas, contribuyeron pintando, plantando y limpiando el parque. Sin embargo, las plantas se deterioraron después de la intervención, en parte debido a la falta de un plan de mantenimiento comunitario y al costo de las tuberías de agua. También se produjeron actos de vandalismo a causa de actividades nocturnas no recreativas en el parque.

Además de los talleres organizados por los grupos de trabajo, los miembros del LU de León también participaron en otros cursos de desarrollo de capacidades. Estos abarcaron tanto temas técnicos como indicadores para el monitoreo socioambiental y soluciones basadas en la naturaleza urbana, así como habilidades blandas como la fotografía para la sensibilización y la construcción de narrativas. Algunas de estas capacitaciones fueron impartidas por otros socios del TUC, mientras que otras fueron desarrolladas por y para el LU de León (**Recuadro 2**).

RECUADRO 2

El papel del desarrollo de capacidades en el LU de León

El desarrollo de capacidades desempeña un papel crucial en el apoyo al LU para lograr los ambiciosos objetivos ambientales y sociales. A través de programas de capacitación y desarrollo, los participantes, incluidos representantes de las autoridades estatales y municipales, la sociedad civil, la academia y el sector privado (empresarios), han sido equipados con nuevas herramientas y conocimientos para abordar de manera efectiva los complejos desafíos urbanos actuales. Como resultado, los miembros del LU han mejorado su capacidad para implementar soluciones sostenibles y han fortalecido la colaboración interdisciplinaria entre sí.

En primer lugar, el desarrollo de capacidades ha permitido a los participantes comprender mejor la interconexión entre los aspectos ambientales y sociales de los desafíos urbanos existentes. Además, ha servido para obtener una comprensión más profunda de cómo las decisiones en el diseño urbano, la planificación del uso del suelo y la infraestructura pueden tener efectos duraderos en la calidad de vida de la población y en la salud del entorno urbano. Esta conciencia compartida ha catalizado la adopción de enfoques integrados para abordar cuestiones como la contaminación en sus diversas formas, la gestión de residuos y la biodiversidad urbana.

En segundo lugar, el desarrollo de capacidades ha fomentado la colaboración y el intercambio de conocimientos entre los diversos miembros del LU, y la diversidad de perspectivas y experiencias ha enriquecido el proceso de toma de decisiones y ha dado lugar a soluciones innovadoras con impactos relevantes. La creación de una red de profesionales formados en diversas disciplinas ha fortalecido la resiliencia del LU frente a los desafíos emergentes, lo que permite una adaptación ágil a medida que evolucionan las circunstancias urbanas.

Por último, el desarrollo de capacidades ha impulsado la implementación efectiva de actividades de demostración, ayudando a los participantes a adquirir habilidades específicas y liderar la ejecución de iniciativas, desde el rescate y mejoramiento de espacios verdes multifuncionales hasta la promoción de prácticas ambientales sostenibles.

En general, el desarrollo de capacidades es un elemento importante no solo para el trabajo en curso del LU en León, sino también, quizás lo más importante, para garantizar la sostenibilidad, escalabilidad y transferibilidad a largo plazo de sus logros.

Escrito por Ernesto Kuri Ramírez
Sistema de Agua Potable y Alcantarillado de León / LU León





Construyendo un huerto comunitario con talleres de vermicompostaje y otras acciones de economía circular, octubre 2023. © WRI México

Desafíos y logros clave del LU de León

Después de casi dos años en funcionamiento, los desafíos y logros clave del LU de León proporcionan lecciones valiosas para mantener las actividades en curso, acelerar transformaciones más amplias en León y guiar esfuerzos similares en otros lugares:

1. ESTABLECER EL LU COMO UN ESPACIO NEUTRAL PARA EL DIÁLOGO Y LA COLABORACIÓN

En general, el LU de León es considerado como un espacio relevante y neutral para discusiones constructivas entre diferentes actores y sectores locales. Esto se ilustra con la visión compartida y un plan de acción para 2030 desarrollado para el área de intervención del LU. Sin embargo, mantener la neutralidad del LU aún requiere de la facilitación externa de WRI México. Aún así, el continuo papel de facilitación y gestión desempeñado por WRI México podría ser un desafío para sostener el LU más allá de la duración del proyecto. Por lo tanto, se están realizando los primeros esfuerzos para desarrollar una estrategia que fomente la apropiación local y la coordinación autónoma del LU. Se necesitan esfuerzos adicionales para identificar y promover nuevos liderazgos locales, preferiblemente entre los miembros del LU, para mantener, institucionalizar y ampliar los procesos y resultados del LU más allá de la fase experimental.

Las iniciativas del LU están directamente alineadas con la visión compartida, los problemas específicos identificados dentro del área de intervención y los intereses y capacidades de los miembros del LU. La planificación y el diseño de las iniciativas se adaptaron a cada ubicación para alcanzar diferentes objetivos y beneficiarios, haciendo que los residentes participaran activamente en las soluciones. Sin embargo, estas iniciativas del

LU se abordaron como actividades temporales, asequibles y fáciles de implementar. Como resultado, se ejecutaron como pilotos para probar y aprender y no como procesos comunitarios de largo plazo. A pesar de los beneficios y lecciones que aportaron, el mantenimiento y la replicación de las iniciativas del LU en León aún enfrentan obstáculos relacionados con garantizar un apoyo suficiente (para las iniciativas de movilidad activa, por ejemplo), seguridad (como se vio en el espacio verde de Killian II) y espacios adecuados para la implementación permanente (por ejemplo, el huerto comunitario en Barrio Arriba).

El LU sentó un precedente para la articulación de diferentes intereses y perspectivas de colaboración, en particular a través de la iniciativa de los pasos de peatones. A pesar de las posibles diferencias ideológicas, la iniciativa generó consenso y una coordinación efectiva entre los miembros del LU con respecto a las prioridades de movilidad. Al involucrar a los colectivos ciclistas, los representantes gubernamentales, la academia y el sector privado, todos los grupos de trabajo superaron los desafíos para alinear agendas. Así, la exploración de métodos innovadores para lograr consensos en la planificación, ejecución y mantenimiento de las intervenciones ha sido especialmente eficaz en el contexto de León.



LECCIÓN: El LU de León se ha convertido en un espacio de discusiones constructivas, involucrando gradualmente a múltiples partes interesadas y fomentando la colaboración, a pesar de los diferentes intereses. Sin embargo, se necesitan más esfuerzos para identificar y empoderar a nuevos liderazgos para mantener,

institucionalizar y ampliar los procesos y resultados del LU. Mejorar la apropiación por parte de la comunidad, no solo en la implementación, sino también en la planificación y el mantenimiento de las soluciones, podría maximizar el impacto del LU.

2. FOMENTAR EL CAMBIO URBANO A TRAVÉS DE LA PARTICIPACIÓN Y NUEVOS LIDERAZGOS

Las reuniones, talleres e iniciativas del LU involucraron y abrieron canales de comunicación entre diferentes actores, fomentando la aceptación del cambio urbano participativo. El hecho de que las instituciones públicas, las asociaciones de la sociedad civil, los académicos y el sector privado se reúnan de manera regular y constante para discutir los desafíos clave de León ha facilitado la comprensión de las conexiones entre las problemáticas ambientales, climáticas y sociales. Además, gracias a la participación de varios representantes gubernamentales, el LU mejoró la coordinación entre agencias y departamentos.

En particular, el LU ha permitido nuevas dinámicas de comunicación e intercambio entre la sociedad civil y las autoridades locales. Los funcionarios públicos han mejorado el acceso a la información municipal para otros miembros del LU. Al comenzar la implementación de las iniciativas del LU, los y las representantes de la comunidad de las áreas de intervención elegidas se unieron rápidamente al LU, y el sector privado desempeñó un papel importante durante la implementación de las iniciativas del LU. Los miembros del LU de León han difundido el enfoque y los logros en otros contextos, incluso participando en foros y eventos regionales como la Cumbre Internacional del Hábitat para América Latina y el Caribe en 2023.

Tradicionalmente, en León, hay una presencia significativamente mayor de hombres en espacios dedicados a la planificación urbana y a la toma de decisiones estratégicas. Sin embargo, el LU apoyó el surgimiento de alianzas más colaborativas y con mayor diversidad de género, al tiempo que fomentó un nuevo liderazgo para el cambio urbano. Por ejemplo, el liderazgo de las mujeres demostró ser esencial para ejecutar las iniciativas del LU y al tiempo involucrar a la comunidad local. Durante la operación del LU, su liderazgo también permitió la participación de nuevos miembros de la comunidad, niñas y estudiantes. De este modo, el LU de León demostró que la participación activa puede cambiar la representatividad que se da por sentada sobre quién promueve el cambio urbano y cómo.

En este sentido, el LU ha dado lugar a una mayor participación y apropiación comunitaria en las decisiones y proyectos urbanos, ampliando los límites de la planificación y gestión urbana dominante de arriba hacia abajo. Por ejemplo, las reuniones del LU han sido fundamentales para dar forma y comprender las acciones climáticas y su conexión con el abordaje de las necesidades sociales. Como resultado, se ha iniciado un enfoque ascendente de la acción climática en el LU, estableciendo una base sólida y una metodología integral que permite nuevas formas de toma de decisiones y esfuerzos colaborativos.

Sigue siendo difícil integrar y priorizar los objetivos climáticos y ambientales dentro de la agenda municipal de León, en particular sus objetivos de desarrollo económico y social. El fortalecimiento de las alianzas con la sociedad civil, el sector privado y los actores relacionados con la comunicación es vital para este propósito y para acelerar la transformación de la ciudad. Es necesario traducir los logros y las lecciones de las iniciativas del LU en políticas climáticas, documentos programáticos y estructuras del gobierno municipal, así como en las próximas inversiones y proyectos del sector privado y la sociedad civil. Aún así, se observan avances en la integración de miembros del LU que representan diferentes intereses, agendas sectoriales y departamentos municipales.

LECCIÓN: La diversidad de intereses y agendas representadas en el LU de León fomentó la experimentación en la intersección de los desafíos ambientales, climáticos y sociales. Si bien las iniciativas del LU promovieron el liderazgo comunitario, especialmente la movilización de lideresas comunitarias, se necesita un mayor compromiso estratégico para fomentar una participación ciudadana significativa en las dinámicas del cambio urbano, incluidas las decisiones políticas y de inversión relacionadas con el clima.



Recuperación ambiental y social de un espacio público basado en criterios de infraestructura verde y sesiones de diseño participativo en el barrio Killian II, agosto de 2023.
© WRI México



3. DESARROLLO DE CAPACIDADES Y SINERGIAS PARA LA ACCIÓN CLIMÁTICA

Los esfuerzos coordinados dentro del LU han mejorado la capacidad de los miembros para compartir una visión y desarrollar soluciones adecuadas a los desafíos locales, lo que evidencia los beneficios de la dinámica multiactor. A lo largo del proceso del LU, los participantes expresaron un interés proactivo en conocer las oportunidades para las transformaciones de la sostenibilidad urbana. Caracterizados por un alto nivel educativo, los miembros del LU quieren recibir formación, pero también se han mostrado entusiasmados con la posibilidad de impartir cursos sobre temas de cambio climático a sus pares y a la comunidad en general. Por ejemplo, miembros del LU de la academia han invitado a expertos a dar charlas y contribuir a sus iniciativas con conocimientos prácticos. En consecuencia, el LU de León es un espacio de aprendizaje reconocido, que reúne a personas de diversas organizaciones y sectores locales para contribuir con su experiencia, intercambiar puntos de vista, generar confianza mutua y trabajar juntos de manera innovadora (véase el **Recuadro 3**, página 22-23).

Los miembros del LU han desempeñado un papel crucial para garantizar el éxito de la implementación de las iniciativas. Actuando como socios locales para el desarrollo de capacidades, algunos miembros del LU proporcionaron capacitación específica alineada con su experiencia al grupo en general. Esto incluyó habilidades técnicas relacionadas con soluciones basadas en la naturaleza, que se integraron en el diseño de espacios verdes públicos en Killian II y talleres de manejo de residuos sólidos en Barrio Arriba. Además, los miembros del LU aprendieron sobre indicadores urbanos para evaluaciones de impacto, aplicados en el diagnóstico y la evaluación de intervenciones como la iniciativa de cruces peatonales y la extensión de la Ruta León. De ahí que el LU se haya convertido en un espacio de aprendizaje activo fortalecido por la participación ciudadana y viceversa.

En general, los miembros del LU han estado abiertos al aprendizaje y al cambio, lo que ha aumentado la confianza y la capacidad colectiva para adoptar enfoques participativos innovadores para el cambio urbano. Estos esfuerzos se complementaron con sesiones de capacitación sobre competencias “más blandas”, incluidas las habilidades de comunicación, que han permitido a los miembros del LU

documentar las preocupaciones de la comunidad de diferentes maneras, como a través de fotografías e imágenes de drones. A pesar de la fluctuación de la participación, el compromiso de los miembros del LU también ha sido fundamental para ejecutar iniciativas y probar soluciones a los desafíos locales. Por ejemplo, las autoridades locales desempeñaron un papel crucial en el fomento de sinergias transversales para la gestión urbana, es decir, el mantenimiento físico y la aplicación de medidas preventivas para mejorar las percepciones de seguridad nocturna. Sin embargo, los problemas de seguridad y las percepciones negativas conexas parecen ser aspectos conflictivos que pueden desalentar la participación activa de otros actores y la adopción de estas soluciones.

A lo largo del proceso del LU, el desarrollo de capacidades ha motivado el compromiso y ha permitido concienciar sobre los beneficios y desafíos de estas iniciativas experimentales y su gestión. Por lo tanto, el desarrollo de capacidades también puede ser un punto de partida para incorporar la acción climática en todos los esfuerzos institucionales y reconocer cómo estos cambios urbanos están entrelazados con las preocupaciones de justicia social. En este sentido, la identificación de las tensiones en torno a la seguridad también puede dar lugar a posibles sinergias para abordar el cambio climático y las preocupaciones de justicia social, aumentando la capacidad de respuesta a las intervenciones, así como a los cambios en los estilos de vida y los comportamientos. En consecuencia, el futuro desarrollo de capacidades destinado a mejorar y aplicar las habilidades de comunicación, así como enfoques más creativos, puede ayudar a abordar las percepciones controvertidas en el contexto de las iniciativas del LU.

LECCIÓN: El desarrollo de capacidades puede mejorar el impacto del LU a través de habilidades que motiven la apropiación de la comunidad y cambios en los estilos de vida y comportamientos. En particular, un conjunto de habilidades de comunicación transformadora puede reforzar los cambios sociales como un medio para facilitar la identificación de sinergias y el enriquecimiento mutuo entre las agendas climáticas y de justicia social.



Ampliación temporal de la Ruta León en el Bulevar Adolfo López Mateos, septiembre 2023. © WRI México

RECUADRO 3

Lecciones del LU de León: La perspectiva de un miembro del LU sobre la participación ciudadana y el desarrollo sostenible

El LU de León inició un proceso participativo donde diferentes actores del gobierno, organizaciones civiles y academia abordan algunos de los principales desafíos urbanos en León, concretamente, la desigualdad, el agua y los espacios verdes. A lo largo de dos años de ejercicios participativos se desarrolló una visión compartida para León y se diseñaron e implementaron de forma colaborativa cuatro actividades de demostración, o iniciativas del LU. Quiero destacar tres lecciones principales y puntos de implementación.

Primero, la participación esencial y mayoritaria de las mujeres en las iniciativas del LU fue notable en los equipos de logística, las organizaciones vecinales y personas voluntarias. Esta observación nos lleva a reflexionar que debemos incorporar un mayor porcentaje de mujeres en todas las mesas de planificación y en todos los niveles de participación. De esta manera, romperemos las estructuras de desigualdad que nos impiden encontrar mejores abordajes a los problemas urbanos ya que existe una asimetría en la participación en los espacios de planificación e implementación de las acciones. Este enfoque de género se valida en varios estudios sobre la superación de la

pobreza. Debemos preguntar especialmente a las mujeres acerca de sus necesidades.

Segundo, los espacios de comunicación que ofrece el LU entre instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil y academia nos permiten abordar los desafíos desde diferentes perspectivas. El diálogo resultante ha sido enriquecedor para todos los actores.

Tercero, las iniciativas del LU se alinean con proyectos urbanos importantes y actuales, impulsados tanto por la planificación urbana estratégica como por una fuerte motivación ciudadana para experiencias transformadoras. En particular, los pasos peatonales se cruzan con el llamado Distrito León, mientras que la iniciativa de manejo de residuos sólidos (y huerto urbano) se implementó en Barrio Arriba, un área de rescate cultural vital para León.

Escrito por Areli Vázquez Juárez

*Escuela Nacional de Estudios Superiores,
Unidad León / LU León*



Mejoramiento de espacios peatonales entre Blvd. Adolfo López Mateos, Blvd. Vasco de Quiroga y Calzada de los Héroes, julio de 2023. © WRI México



Referencias

Gobierno de México (2022). DataMexico. Disponible en: <https://www.economia.gob.mx/datamexico/es/profile/geo/leon?redirect=true> Consultado el 6 de febrero de 2024.

Gobierno de México (2024). Monitor de Sequía en México (2004-2024). Disponible en: <https://smn.conagua.gob.mx/es/climatologia/monitor-de-sequia/monitor-de-sequia-en-mexico>. Consultado el 6 de febrero de 2024.

Guerra, Flávia, Alex Caldera-Ortega, Daniel Tagle Zamora, Gorka Zubicaray, Acoyani Adame, Michael Roll, Lucas Turmena (2022). TUC City Profiles No. 2: León, Mexico. Bonn: United Nations University Institute for Environment and Human Security (UNU-EHS). Disponible en: https://urbancoalitions.org/sites/default/files/publications/files/20221115_TUC_City_Profile_Leon.pdf

Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) (2020). Censo de Población y Vivienda 2020. Disponible en: <https://inegi.org.mx/programas/ccpv/2020/>. Consultado el 19 de diciembre de 2023.

Gobierno Municipal de León (2021). Programa de Seguridad, 2021-2024. Disponible en: https://www.leon.gob.mx/adminayuntamiento/archivos_gaceta/anexo-63-102468043-Anexo_Programa_de_seguridad.pdf

Roll, Michael, Florencia Almansi, Jorgelina Hardoy, Simone Gatti, Ariadne Samios, Lucas Turmena, Mariana Campos, Gorka Zubicaray (2024). Urban labs beyond Europe: The formation and contextualization of experimental climate governance in five Latin American cities. *Environment and Urbanization* (próximamente).

Tagle Zamora, Daniel, Alex Caldera-Ortega, Virginia Villalpando Vazquez (2015). Negociaciones fallidas en la cuenca del río Turbio 1987-2014: el caso de la industria curtidora y el deterioro del bien común. *Argumentos (Méx.)* 28 (77), 59-77. Disponible en: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-57952015000100004&lng=es&nrm=iso

ACERCA DE

Coaliciones Urbanas Transformadoras

Las Coaliciones Urbanas Transformadoras (TUC, por sus siglas en inglés) son implementadas por la Universidad de las Naciones Unidas Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana (UNU-EHS), World Resources Institute (WRI) junto con sus oficinas nacionales en Brasil y México, el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED) junto con el IIED - América Latina en Argentina, y el Instituto Alemán de Desarrollo y Sustentabilidad (IDOS) con el apoyo del Ministerio Federal de Economía y Acción Climática de Alemania en el marco de su Iniciativa Internacional sobre el Clima (IKI).

TUC busca cambiar la trayectoria de sostenibilidad de las ciudades hacia cero emisiones de carbono para 2050 alterando las estructuras y sistemas sociales, tecnológicos y políticos más profundos que actualmente están reforzando la urbanización con altas emisiones de carbono y uso intensivo de recursos. Para lograr este objetivo, el TUC facilita el establecimiento de coaliciones urbanas transformadoras en cinco ciudades latinoamericanas para desarrollar nuevas estrategias que aborden los desafíos locales en materia de desarrollo urbano y desigualdad, al mismo tiempo que reducen las emisiones de carbono.

Más información: www.urbancoalitions.org/es



 facebook.com/unuehs
 linkedin.com/school/unuehs/mycompany
 twitter.com/UNUEHS
 instagram.com/unuehs

<https://unu.edu/ehs/>

<https://doi.org/10.53324/DXBP3080>